

奥巴马执政以来中美在 东南亚地区影响力比较分析

吴雪

【摘要】随着中国的加速崛起以及奥巴马政府“重返亚太”战略的实施，中美与东南亚地区的关系在近年发生了很多变化，在东南亚地区的影响力也随之变化。中美两国在政治、经济、军事、文化等方面都加强了与东南亚地区的关系，对东南亚地区的影响力都有不同程度的增长。比较而言，中国对东南亚的经济影响力更大，而美国对其军事以及安全方面的影响力更大。中国大力推行以“亲、诚、惠、容”为理念的周边外交政策，美国积极推进“亚太再平衡”战略，而东南亚各国则继续选择“在经济上依赖中国、在安全上依靠美国”的大国平衡战略，这导致了中美在东南亚地区影响力的持续博弈。

【关键词】中国；美国；影响力；东南亚地区；奥巴马

【作者简介】吴雪，国际关系学院国际政治系讲师

A Comparative Analysis of the Influence of China and the United States in the Southeast Asia Region under the Obama Administration

By Wu Xue

【Abstract】With China's rapid rise and the implementation of the Obama Administration's "Return to the Asia Pacific" strategy, both China and the United States have significantly changed their relations with Southeast Asia in recent years. Also, the influence of China and the United States in this region has changed too. Both China and the United States have strengthened relations with the Southeast

Asia region in terms of political, economic, military, cultural and other aspects, and their influence has also risen in varying degrees. In comparison, China has a greater impact on the economy of Southeast Asia, while the US has more influence on its military and security. China vigorously implements the neighborhood diplomacy featuring amity, sincerity, mutual benefit and inclusiveness. The United States actively promotes the Asia-Pacific rebalancing strategy. The Southeast Asian countries continue to choose the balance of power strategy, relying on China regarding the economy, relying on the United States regarding the security. This has resulted in the continuous game between China and the United States in the Southeast Asian region.

【Key Words】China, the United States, influence, Southeast Asia region, Obama

【Author】Wu Xue, Senior Lecturer at the Department of International Politics, UIR.

2010年中国GDP总量超过日本，跃居世界第二，中国的加速崛起已成不争的事实。奥巴马执政以来，美国对华政策在坚持“既接触又遏制”的两面下注战略上，毫无疑问地加强了遏制和防范的一面。美国借此改变了小布什在任时全力“反恐”所导致的在亚太地区影响力有所下滑的局面，并使中国在东南亚地区的影响力也发生了一定的变化。本文将考察奥巴马执政以来，中美在东南亚地区影响力现状以及发生变化的原因，从而探析双方在东南亚地区的博弈。

一、影响力概念及分析路径

之所以选择以影响力为视角考察中美在东南亚地区的博弈，原因一是作为当今国际体系的霸权国，美国一直在中国周边地区发挥着全面、突出、持久的影响力。奥巴马执政以来，美国高调“重返亚洲”，通过政治、经济、军事、文化等多种手段以及介入地区热点问题等方式，加快了全球战略重心的东移步伐，不仅进一步巩固和提升了美国在中国周边地区的领导权和影响力，而且对中国在东南亚发挥影响力也产生了一定的消极作用。二是随着中国的崛起，国际影响力也随之提升，但是由于中国面临着严峻的地缘政治形势，中国国际影响力的发挥存在很大阻力。如何在对外关系中将综合国力转化成国际影响力是当前中国外交面临的重要课题。

（一）影响力的概念

作为一个新概念，目前学界对影响力并没有统一的概念界定。《世界政治辞典》将影响力从两个层面上进行了诠释：一是把影响力作为一种“权力的非强制形式”。与权力关系相比，影响力更多地通过改变对方的想法来达到原有目的，而不是强制对方。二是将影响力定义在权力关系的范畴之内，而非权力的一种替代物。影响力指权力未达到既定目标，但仍然部分地改变了对方的行为。在这里，影响力被视作一种不成功的权力或者是折衷的权力。施展权力的能力即是施展影响力的能力，只是程度的不同。《政治思潮辞典》将影响力定义为权力的一种形式，该形式强调以非威胁性的方式给对方某种行动的理由，通常情况下这些理由是对对方有利的，或给予对方道义上的优势。但是影响力的一个显著特点是接受者可以自由选择接受这个理由或者是忽略它。付梦孜在《关于中国国际影响力的若干思考》一文中将国家的影响力定义为：“主权国家在国际体系或对外交往中，为体现国家价值与理念，运用所需手段，使他方（包括多边）的行动与思维发生变化或产生认同的能力。”^①

综上，我们可以把影响力界定为行为主体在对外交往中的一种非强制性能力，这种能力可以改变客体的认知或使其产生主观认同，并在行动上选择与行为主体合作。这种能力既包括软实力，也包括硬实力。确切地说，它以软实力的方式体现，但却以硬实力为基础和条件。

（二）对影响力的分析路径

一个国家的综合实力并不等同于它的国际影响力。国家实力先是通过物质层面转换成权力，然后借助于理念层面才能转化成影响力。简单地说，一个国家的国际影响力是通过其硬实力与软实力的综合作用体现出来的。考察一个国家的国际影响力应首先考察其在对外关系方面的政策实施以及实施的效果，这其中包含了一国在对外交往中硬实力与软实力的综合运用。在热点问题上的立场与政策以及因此造成对其它国家政策的改变也是一国国际影响力的体现。

因此，本文将通过考察中美两国在政治、经济、军事、文化等方面与东南亚地区的关系以及在南海问题上的立场与政策来解读两国在东南亚地区不同的影响力。其中，政治层面以考察中美与东盟与东南亚各国的政治互动为主；

^① 付梦孜：“关于中国国际影响力问题的若干思考”，《现代国际关系》，2011年第1期，第2页。

经济层面，主要考察中美与东南亚的经贸关系；军事层面，侧重盘点中美与东南亚各国的军事交流活动；文化方面，则考察中美与东南亚的文化交往情况。

二、中美在东南亚地区影响力的表现与比较

（一）政治方面

1. 中国与东盟及东南亚地区各国关系

近年来，中国与东南亚的政治关系不断得到加强。从地区层面看，中国与东盟的机制建设不断完善。

经过 20 多年的共同努力，中国与东盟建立了面向和平与繁荣的战略伙伴关系。中国—东盟战略伙伴关系在经历了“黄金十年”之后，于 2014 年开启了“钻石十年”的新阶段。双方建立了较为完善的对话合作机制，主要包括领导人会议、12 个部长级会议机制和 5 个工作层对话合作机制。2009 年，中国设立驻东盟大使。2011 年 12 月，中国—东盟中心正式成立。2012 年 8 月，中国驻东盟使团成立。2011 年是中国—东盟建立对话关系 20 周年和友好交流年，双方举行了纪念峰会、领导人互致贺电、纪念招待会等一系列纪念和友好交流活动。2013 年是中国—东盟建立战略伙伴关系 10 周年，双方举行了中国—东盟特别外长会、互联互通交通部长特别会议、中国—东盟高层论坛等一系列庆祝活动。2014 年是中国—东盟文化交流年，双方在人文交流领域开展了丰富多彩的活动。

在国际和地区事务上，中国与东盟的协调与配合进一步加强。中国始终支持东盟在东亚合作进程中发挥主导作用，双方共同推动东盟与中日韩合作、东亚峰会、东盟地区论坛、东盟防长扩大会、亚洲合作对话、亚太经合组织、亚欧会议、东亚—拉美合作论坛等区域和跨区域合作机制的健康发展。东盟也在国际事务上给予中国积极的支持和配合。

从国家层面看，由于南海问题和美国因素，中国与菲律宾、越南的双边关系近年来出现了一些问题。2014 年，越南国内还曾出现排华现象。今年，随着越共总书记阮富仲的访华和习近平总书记的回访，中越两国关系已有较大改善。中缅关系受到缅甸国内政治转型以及美缅关系提升等因素的影响，出现了一些

波折，一向稳定的中缅边境发生了边民伤亡事件。但总体上中缅关系发展平稳，两国关系已提升为全面战略合作伙伴关系。

2. 美国与东盟及东南亚地区各国关系

奥巴马执政后，大大加强了与东南亚国家的关系。首先，积极加强与东盟的合作。2009年7月，美国正式加入《东南亚友好合作条约》。同年11月，奥巴马出席在新加坡召开的首届美国—东盟峰会，成为第一位与东盟十国领导人展开直接对话的美国总统，也由此确立双方领导人定期会晤的机制。在此次峰会上，奥巴马承诺美国将与东盟深化贸易、投资、食品、能源、能源安全、气候变化和地区安全等领域的合作。2010年7月，在越南举行的第43届东盟外长会议上，美国如愿成为东亚峰会成员。2011年11月，奥巴马出席在印尼举行的东亚峰会，这是美国首次正式参加东亚峰会；同时，美国还与东盟举行了第三次美国—东盟国家领导人会议，并讨论了通过建立东盟—美国名人小组提升东盟—美国伙伴关系，通过了有关加强伙伴关系的行动计划。2010年6月，美国成为第一个在雅加达建立驻东盟专任使团的非东盟国家。在2014年东盟—美国峰会上，奥巴马总统再次重申，美国与东盟的关系是美国在亚太地区战略再平衡的重要组成部分。他还强调说，美国与东盟的双边合作是三位一体的：经济、政治安全和社会文化。

在提升与东盟整体关系的同时，美国也非常重视发展与东南亚各国双边关系。就与美国关系而言，东南亚国家可分为三类：一是与美国有传统盟友关系的泰国、菲律宾和准盟友关系的新加坡；二是冲突与合作并存的印尼、越南、马来西亚、文莱、老挝；三是存在问题甚至不乏敌对的缅甸和柬埔寨。这对这三类国家，奥巴马政府的政策是巩固第一类、拉拢第二类和积极接触第三类。^①2010年11月，美国和印尼两国签署全面伙伴协定，正式建立“全面伙伴关系”，以加强两国在贸易投资、教育、能源、气候变化、环境、国家安全以及民主化进程和反恐方面的合作。奥巴马在访问印尼时强调，美国将竭尽全力加强与印尼之间的经贸合作，并尽快把美国在印尼贸易伙伴之中的排名从第三位提高到第一位。此外，美国还与泰国和菲律宾就广泛的政治、经济、环境和安全方面的问题进行密切合作。美国启动了与泰国的《创造性合作伙伴协议》，与菲律

^① 储召锋：“亚太战略视域下的美国—东盟关系考察”，《国际展望》，2012年第1期，第19页。

宾签署《千年挑战和约》，以加快菲经济发展，减少贫困。近年，美国与缅甸的关系发生了巨大的变化。美国借缅甸政局出现变化之机，迅速改变对缅政策。2011年12月，希拉里访缅，成为50年来首位访缅的美国国务卿。2012年5月，奥巴马任命德里克·米歇尔出任22年来美国首位驻缅甸大使，在外交机制上为美缅外交关系的全面恢复铺平了道路。奥巴马于2012年11月历史性地访问了缅甸，缅甸总统吴登盛也在半年后实现回访，标志着美缅关系向着正常化迈出极为重要的一步。

比较而言，东南亚各国中，与美国关系近于中国的国家有菲律宾和越南，在中美之间保持中立的包括缅甸、印尼、新加坡、泰国、文莱。与中国关系比跟美国近的有老挝、马来西亚、柬埔寨。

（二）经济方面

1. 中国在东南亚地区的经济影响力

中国对东南亚地区最大的影响力体现在经济方面。2010年1月，中国—东盟自贸区全面建成。目前中国是东盟第一大贸易伙伴，东盟是中国第三大贸易伙伴，中国第二大进口来源地、第四大出口市场。2014年，双方贸易总额为4801.25亿美元，同比增长8.23%。其中，中国出口2717.92亿美元，进口2083.32亿美元，同比分别增长11.36%和4.41%。从具体国别来看，中国与缅甸的贸易额实现翻番，进出口同比增长146.03%，与老挝、越南的进出口总额分别增长31.87%、27.54%，大大高于中国与全球贸易增长6.1%的增速。与新加坡、泰国的贸易保持低速增长，分别为4.92%和1.98%，与马来西亚和印尼的贸易出现负增长，为3.87%和7%。^①（详见下图）2015年，中国与东盟的双边贸易额有望达到5000亿美元。

^① “中国与东盟2014年经贸合作简况”，中国—东盟中心，
http://www.asean-china-center.org/2015-03/16/c_134071065.htm。上网时间：2015年9月8日

中国-东盟关系贸易指标（2014 年）^①

分类	内容	在东盟成员国中的排名	与 2013 年相比
中国-东盟贸易	4803.9 亿美元 (东盟进口 2720.7 亿美元/出口 2083.2 亿美元)	中国是东盟最大的贸易伙伴, 东盟是中国第三大贸易伙伴	增长 8.3%
中国-马来西亚贸易	1020.2 亿美元 (马来西亚进口 463.6 亿美元/出口 556.6 亿美元)	1	减少 3.8%
中国-越南贸易	836.4 亿美元 (越南进口 637.4 亿美元/出口 199 亿美元)	2	增长 27.7%
中国-新加坡贸易	797.4 亿美元 (新加坡进口 489.1 亿美元/出口 308.3 亿美元)	3	增长 5%
中国-泰国贸易	726.7 亿美元 (泰国进口 342.9 亿美元/出口 383.8 亿美元)	4	增长 2%
中国-印尼贸易	635.8 亿美元 (印度尼西亚进口 390.6 亿美元/出口 245.2 亿美元)	5	减少 7%
中国-菲律宾贸易	444.5 亿美元 (菲律宾进口 234.7 亿美元/出口 209.8 亿美元)	6	增长 16.8%

2014 年 8 月, 中国与东盟同意开始中国—东盟自贸区升级版谈判。中国—东盟博览会及商务与投资峰会自 2004 年起每年在广西南宁举行, 已成功举办十届, 成为中国与东盟国家经济往来的重要平台。根据商务部统计, 截至 2014

^① “中国与东盟关系”, 中国-东盟中心,
http://www.asean-china-center.org/2014-02/02/c_13262771_5.htm。上网时间: 2015 年 10 月 4 日。

年12月,中国和东盟累计相互投资总额为1269.5亿美元,其中东盟国家对中国投资总额为917.4亿美元,中国对东盟国家投资总额为352.1亿美元。2014年1月至12月,中国和东盟新增投资121.8亿美元,其中东盟国家新增对中国直接投资63亿美元,中国新增对东盟国家直接投资58.8亿美元,增长2.5%。^①中国“走出去”战略在东南亚地区获得了较大的进展,例如今年中国获得了印尼的雅万高铁项目。

在过去的十年中,中国向东南亚,特别是东南亚大陆国家提供了大量的经济援助。2009年,中国设立总额100亿美元的中国—东盟投资合作基金并向东盟提供150亿美元的信贷。后者包括17亿美元的优惠贷款,后来这一数量增长到67亿美元,用于资助超过50个位于东盟国家的基础设施建设项目。2011年,为推进东盟互联互通总体规划,中国在第14次中国—东盟领导人会议上宣布向东盟追加100亿美元贷款(其中包括40亿优惠贷款和60亿商业贷款),用于推动东盟的互联互通建设,成立中国—东盟互联互通合作委员会,加强中国和东盟的海上互联互通网络建设。

此外,根据中国国务院新闻办公室发布的《中国的对外援助(2014)》白皮书,中国多渠道提供资金,支持东盟在区域合作中发挥主导作用。2010年至2012年,中国连续宣布援助举措,重点支持东南亚基础设施建设。中国援建了一大批工农业生产和基础设施项目,助推东盟国家经济发展。在促进东盟农业综合发展方面,2010年以来,中国不断加大“中国—东盟粮食综合生产能力提升行动计划”实施力度,与东盟各国共同建设农作物优良品种试验站20个,示范推广面积达100万公顷;在东盟国家新建3个农业技术示范中心,派出300名农业专家和技术人员赴东盟进行指导;在周边国家建设跨境动植物疫病防控监测站,建立动植物疫病联防联控体系。与此同时,三年里,中国为东盟国家培训官员和技术人员5000余名,涉及商务会展、文化艺术、汉语、金融财税、传统医药和传染病防治、新能源、农业等领域。^②

中国在提出“一带一路”的战略构想和组建亚洲基础设施投资银行(简称

^① “中国与东盟关系”,中国-东盟中心,

http://www.asean-china-center.org/2014-02/02/c_13262771_5.htm。上网时间:2015年10月4日。

^② “白皮书谈中国对东盟援助:支持东盟缩小内部差距”,中国新闻网,

<http://www.chinanews.com/gn/2014/07-10/6370831.shtml>。上网时间:2015年1月3日。

亚投行)的倡议后,得到东盟国家的支持和积极响应。目前东盟十国都已成为亚投行的创始会员国。

2. 美国在东南亚地区的经济影响力

奥巴马执政后,美国加大了与东南亚各国的经贸关系。2009年,美国与东盟双边贸易总额为1810亿美元;2013年就增长到2060亿美元,2014年则达到2200亿美元。^①东盟已经成为美国的第四大出口地和贸易伙伴。虽然增速显著,但是与中国和东盟的双边贸易额相比,还是有较大差距。

同时,美国积极推动跨太平洋战略经济伙伴协定(TPP)的扩大,这是美国战略重心东移在经济层面的重要举措。2008年,美国加入TPP后,奥巴马政府给予高度重视。美国高调参与TPP谈判,原因在于小布什政府曾对亚太区域内部经贸合作日益加强的趋势反应迟钝,导致美国在亚太经贸领域逐渐被边缘化。美国拟通过TPP谈判达成新型的区域贸易协议,逐步介入东亚区域经济一体化进程,抵消东盟、中国和日本等经济体的区域影响力,遏止美国过去10年在亚太地区经济影响力下滑的势头,为全面主导亚太区域经济合作打下制度和组织基础。2015年10月5日,美国与其它11个国家达成《跨太平洋战略经济伙伴关系协定》。TPP成员国中,东南亚国家占三分之一,即新加坡、文莱、马来西亚和越南,而印尼已表示将考虑加入TPP。

美国还加大了对东南亚地区的援助。例如,2009年,美国启动“湄公河下游行动计划”,湄公河委员会与美国密西西比河委员会启动姊妹河伙伴关系计划,加强对湄公河下游的越南、老挝、柬埔寨和泰国的援助与合作。2010年7月,美国进一步提供1.87亿美元的援助,以加强与湄公河地区下游国家的合作。2012年7月,希拉里在柬埔寨宣布未来3年向“湄公河下游计划”再注资5000万美元。

(三) 军事方面

1. 中国与东南亚各国的军事关系

相比密切的经济合作,中国与东南亚的军事合作开展时间较短。根据《落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言的行动计划

^① “中国与东盟的商品贸易额已超过美国”,中国商务部网站,
<http://ccct.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/l/201508/20150801081580.shtml>。上网时间:2015年7月1日

（2011-2015）》，中国与东盟在此期间的军事交流和合作的计划包括：第一，定期开展相关国家间的防务和安全磋商，逐步拓展合作形式和领域，增进防务和军事互信，维护地区和平稳定；第二，继续加强高层军事人员及专业团组交流，开展联合训练和人员交流；第三，支持并参与东盟防长扩大会机制。^①按照这个行动计划，中国与东盟在防务领域的交流与合作不断向前发展，在中国—东盟、东盟地区论坛、东盟防长扩大会、10+3等框架下开展了形式多样的交流活动。中国在东盟地区论坛中倡导安全政策对话会，在东盟—中日韩框架内举办了武装部队救灾研讨会、非传统安全论坛等。2011年，中国同东盟举行了首次防长交流。

中国军事科学院分别于2008年、2009年举办了两届“中国与东盟高级防务学者对话”，就“军队现代化与地区互信”、“东亚地区安全形势与中国—东盟防务合作”话题进行交流。自2010年起，举办“中国与东盟防务与安全对话”，邀请双方防务政策官员与防务学者就地区防务与安全等问题进行深入研讨。

近年来，中国还分别与泰国、新加坡、印尼举行了联合军演。其中，2015年9月，中国和马来西亚举行了首次海上联合军演。此次军演的地点是战略位置十分重要的马六甲海峡，中方派出的官兵超过1000人，这是有史以来中国与东盟成员国举行的规模最大的联合军演。

在国家层面，中国对柬埔寨、老挝和缅甸的影响力跟美国与这三个国家的军事合作相比，中国更有优势。^②

2. 美国与东南亚各国的军事关系

相比中国，美国与东南亚各国军事关系更为密切。2010年10月，时任美国防长盖茨出席了首届东盟国防部长扩大会议，扩大了美国与东盟间的区域性军事合作。同时，美国还与东盟合作开展了防止核扩散项目，并进行了海事安全演习。2011年2月，美与泰国、新加坡、印尼、日本、韩国、马来西亚等七国在泰国境内举行了“金色眼镜蛇2011”联合军演。2012年初，美国发表新

^① “落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言的行动计划（2011-2015）”，中国-东盟中心，http://www.asean-china-center.org/2012-02/27/c_131433868.htm。上网时间：2015年8月5日。

^② [日]福田保：“美国和中国与东南亚的军事合作比较——权力转移与军事合作平衡”，《南洋资料译丛》，2012年第4期，第20页。

版《国家军事战略报告》，重申将加强与菲律宾、泰国、越南、马来西亚、巴基斯坦、印尼以及新加坡等国的军事关系，其中六国在东盟。^① 2014年4月，“美国—东盟防务论坛”部长级非正式会议在美国夏威夷州檀香山市举行。美国防长哈格尔与来自东盟10国的国防部长和代表首次在美国本土进行会晤，重点围绕人道主义与灾害救援、气候变化、海事安全等非传统安全议题展开对话。

在双边军事关系层面，奥巴马执政以来，美国强化了与原有盟友——菲律宾和泰国的军事合作关系，积极塑造与新加坡、越南和印尼等新的战略伙伴关系，并重视与柬埔寨、缅甸等东南亚陆上国家的交往。

2014年4月28日，菲美签署《加强防务合作协议》，双方承诺加强美军在菲律宾的轮替部署、加强美菲军队的双边训练和演习、加强美国对菲军事援助并提升菲律宾军队的现代化。近年来，美国加大对菲律宾的军事援助力度。2011年，美国对菲律宾的军事援助还不过1190万美元。2009年，美国国会甚至因为菲律宾军队存在侵犯人权的问题，每年还要削减300万美元的对菲律宾军事援助。可是从2011年开始，尽管依然存在着对菲律宾军事援助的限制，美国政府反而开始加大对菲律宾的军事援助。2014年，美国取消对菲律宾的军事援助限制，对菲军援已经达到了5000万美元。^② 2015年1月，菲律宾与美国举行第五次双边战略对话。会后发表的联合声明称双方将继续保持在防务等领域的合作，以及对南海局势发展表示“关切”。

美越军事交流引人注目。2010年8月，美国“约翰·麦凯恩”号宙斯盾驱逐舰停靠越南岘港，并在附近海面上举行首次联合海军演习。2010年越南表示有计划向外国海军重新开放金兰湾（Cam Ranh Bay）港口设施，2011年美国海军战舰30多年来首次停靠该基地。2012年6月，美国国防部长帕内塔访问越南的金兰湾空军基地，引发了对美国重返金兰湾的猜测。美越在河内举行政治、国防和安全对话，讨论深化防务合作。美国加强与越南的核合作，表示不强迫越南放弃自行铀浓缩，向越南提供核燃料。

^① 付瑞红：“美国‘重返东南亚’的军事外交评析”，《亚非纵横》，2012年第6期，第48页。

^② 王化雨：“美国取消对菲律宾的军事援助限制”，<http://gb.cri.cn/42071/2015/01/23/6891s4852233.htm>。
上网时间：2015年9月9日。

（四）文化方面

1. 中国在东南亚地区的文化影响力

这一点可以从历史渊源和近年来的文化交往两个层面进行考察。“华夷秩序”下的儒家思想无疑给东南亚地区留下了厚重的历史文化遗产。一方面，重视家庭、突出集体力量等观念至今仍深刻影响着东南亚许多国家，对土地和农业的重视也成为东南亚传统社会的真实反映。另一方面，中国古代的儒家思想为当时处于“华夷秩序”下的东南亚各国提供了最为关键的精神支柱和信仰体系，成为影响东盟价值观建构最为重要的历史渊源。^①

近年来，中国与东盟通过部长级会议、论坛研讨、人员交流、举办艺术节和展览等形式，开展了多层次、多渠道的文化交流合作，有力增进了中国在东南亚地区的文化影响力。2005年8月，双方签署《中国—东盟文化合作谅解备忘录》，成为中国与区域组织签署的第一个有关文化交流合作的官方文件。2010年8月，双方举办了首届“中国—东盟教育部长圆桌会议”。会议通过《中国—东盟教育部长圆桌会议贵阳声明》，一致同意将继续创新中国—东盟人文交流合作机制，建立高层磋商机制，积极落实2020年东盟来华留学生和中国到东盟留学生均达到10万人的“双十万计划”。中国—东盟教育部长圆桌会议是近年来中国与东盟在教育领域举办的最高级别国际会议，标志着中国—东盟教育合作进入了一个新阶段。

为不断促进中国—东盟教育交流，自2005年起中国逐年大幅增加向东盟10国提供的政府奖学金名额，2008年以来，每年奖学金数量递增50%。2010年，中国为东盟国家提供的政府奖学金数量达到了3337人，比2005年增长了329%。2013年，中国与东盟各国往来人数达到1820万人次，比2012年增长22%，双方互派留学生人数接近14万人。其中，中国在东盟国家留学人数约7万人，东盟国家来华留学生6万8千多人。^②

中国积极在东盟国家推广汉语教学。目前，中国已在柬埔寨、老挝、马来西亚、缅甸、印尼、菲律宾、新加坡、泰国设立了26所孔子学院、14所孔子

^① 谭笑、刘炳香：“中美在东南亚地区的‘软实力’评估”，《东南亚南亚研究》，2010年第3期，第32页。

^② “中国-东盟关系主要指标（2013年）”，中国-东盟中心，http://www.asean-china-center.org/2015-01/13/c_133916351.htm。上网时间：2015年9月10日。

课堂。同时，中国加强了对包括东盟国家在内的区域和国别研究。北京大学、北京外国语大学、厦门大学、贵州大学、云南大学等多所高校开设了东盟国别和区域研究中心。中国几十所高校开设了东盟各国语言教学专业，学习东盟国家语言的中国学生日益增多，与东盟高校间的学术交流日趋频繁。

2. 美国在东南亚地区的文化影响力

美国亚洲基金会的一份报告指出：美国不能只重视和亚洲的政府阶层接触，还应该通过文化、教育、交流来影响亚洲更广大的普通民众。而美国的文化范围、教育水平、生活方式以及政治制度在东南亚具有较大的吸引力，东南亚的许多社会精英和政界高层都接受过美式教育，下层民众也比较向往美国的生活方式和社 会环境。^①

美国同东盟国家的文化交流主要以制度性的中长期项目为主，如国际访问者领袖计划、全球学生领袖项目、青年领导者项目、富布莱特项目、全球大学生交换项目等。例如，美国设立了支持美国-东盟奖学项目，除了为美国-东盟富布赖特计划（U.S.-ASEAN Fulbright Initiative）确定人选外，还支持美国和东盟成员的学者在华盛顿哥伦比亚特区（Washington D.C）美利坚大学（American University）的东盟研究中心（ASEAN Studies Center）举行讨论会，研究解决该地区的重大问题。^②

近年来，东南亚国家赴美留学人数不断增长。根据 2014 年《美国门户开放报告》显示，2014 年赴美留学生人数排在前 25 位的国家和地区中，东南亚地区就有越南、印尼、泰国和马来西亚四个国家，人数超过 4 万人。

（五）地区热点：南海问题

南海问题是中国与东南亚国家之间最敏感、最复杂的地区热点问题。自 20 世纪 90 年代以来，中国与相关国家一直奉行“搁置争议，共同开发”的原则，有效避免了矛盾的激化。2002 年 11 月，中国同东盟国家签署了《南海各方行为宣言》，显示了双方共同致力于加强睦邻互信伙伴关系，维护南海地区和平与稳定的决心。2011 年 7 月，中国与东盟国家就落实《南海各方行为宣言》后

^① 王鸿刚：“美国的亚太战略与中美关系的未来”，《现代国际关系》，2011 年第 1 期，第 22 页。

^② “Fact Sheet: U.S. Institutional Support for ASEAN”，State Department(September 2012), <http://iipdigital.usembassy.gov/st/english/texttrans/2012/09/20120903135426.html#axzz3oG0ZNDBI>. 上网时间：2015 年 9 月 17 日。

续行动指针达成一致。

2010年,美国改变以往历届政府在南海问题上的中立立场,高调介入南海问题。7月,希拉里在河内举行的东盟地区论坛外长会议上,呼吁以多边方式解决南海主权争端,并称保持南海自由航行关乎美国利益,南海问题为美国需要优先解决的外交事务。9月,在第二次美国—东盟峰会上,奥巴马与东盟各国领导人发表联合声明,呼吁以和平方式解决南海的主权争议,强调南海的航行自由很重要。10月,在河内举行的“首届东盟国防部长扩大会议”上,美国防长盖茨表示,亚洲的核心问题包括领土纠纷等,依靠双边关系已经很难解决,需要由多边组织处理。今年,美国政府高官多次针对中国在南海岛礁的建设问题发表强硬讲话,本月甚至派遣导弹驱逐舰“拉森”号进入中国渚碧礁周边12海里内航行,严重“损害双方互信,挑动地区紧张”。

美国从中立到积极介入南海问题,无非是想借地区热点问题拉拢东盟部分南海主权声索国,造成中国外交困境,以此打压中国在东南亚的影响力和在解决南海问题上的主导权。菲律宾、越南等国有了美国的支持,在南海问题上变得态度强硬,频频向中国发难,导致“搁置争议,共同开发”的解决争端原则受到前所未有的挑战,使中国在捍卫海洋权益上受到严重制约。这种局面既不利于南海问题的解决,也给地区稳定局势造成隐患。

三、导致中美在东南亚地区影响力博弈的因素

近年来,中美对东南亚地区的影响力发生了很多变化。美国在东南亚的影响力明显提升,造成的直接后果就是挤压了中国的战略空间,一定程度上牵制了中国在东南亚地区的影响力发挥。就领域而言,中国在经济层面对东南亚地区影响力更大,而美国则在军事与安全合作方面影响力更强。造成中美在东南亚地区影响力博弈的因素有以下几点:

(一) 国家实力与权力转移

一国的实力是国家发挥国际影响力的基础。中美两国在国家实力方面还存在较大的差异。以GDP总量为例,2014年美国GDP为17.419万亿美元;中国为10.380万亿美元,但中国人均GDP仅为美国的七分之一。无论是硬实力还

是软实力，美国都强于中国，但中国的追赶速度比较快。东南亚地区原有的权力结构是由美国主导的单极结构，现在由于中国的崛起，权力结构正在发生变化。这是导致中美在此影响力博弈的根本原因。比较而言，中美在东南亚地区的竞争大于合作。

（二）中美两国对东南亚地区的外交政策

东南亚地区对中美两国都具有重要的战略意义，因此近年来两国都加强了对东南亚地区的外交投入。

1. 中国对东南亚地区的外交政策

东南亚一直是中国周边外交的优先方向。近年来，中国奉行“与邻为善、以邻为伴”的周边外交方针、“亲诚惠容”的外交理念和“睦邻、安邻、富邻”的周边外交政策，积极推进中国与东盟之间更加强劲的战略伙伴关系，使得中国对东盟国家的影响力日益增强。同时，中国在与东盟的交往中，一直坚持大国的自我克制，积极支持东盟在东亚一体化进程中的主导作用。

2013年10月，习近平主席在印度尼西亚国会发表题为《携手建设中国—东盟命运共同体》的重要演讲，全面阐述了中国对东盟政策，明确了中国—东盟关系的长远发展目标。他指出中国同东盟国家在发展进程中有共同追求，在维护地区繁荣稳定上有共同利益，在国际和地区事务中有共同语言。强调中国将继续坚持与邻为善、以邻为伴，坚持讲信修睦、合作共赢，愿同东盟国家商谈缔结睦邻友好合作条约，携手建设更为紧密的中国—东盟命运共同体，作守望相助、安危与共、同舟共济的好邻居、好朋友、好伙伴。中国将扩大对东盟国家开放，提高中国—东盟自由贸易区水平，使双方贸易额2020年提升至1万亿美元。中方倡议筹建亚洲基础设施投资银行，以促进东盟及本地区发展中国家的互联互通建设。中国愿同东盟国家发展好海洋合作伙伴关系，共同建设21世纪“海上丝绸之路”。

2. 奥巴马政府对东南亚地区的外交政策

奥巴马上任以来，积极推行“重返亚太”战略，东南亚地区是其“亚太战略”的重要组成部分。2009年2月，国务卿希拉里上任不久，即出访日本、印度尼西亚、韩国和中国。这是自1960年以来，美国国务卿第一次将首次出访地选在亚洲。按照惯例，国务卿出访的首个地区往往是美国执政政府的外交政

策重点地区，由此凸显奥巴马政府对亚洲的重视。同年11月，奥巴马在东京发表演讲时自称是美国首位“心系太平洋的总统”，强调美国作为太平洋国家，要增强并继续在太平洋地区的“主导地位”。^①2010年1月，希拉里在夏威夷发表题为《亚洲的地区架构：原则和重点》的演讲，称：“美国的前途与亚太地区的前途紧密相连；而这个地区的前途有赖于美国”，^②明确强调发展同亚太地区的关系是美国对外政策的重点。她还指出：在同盟条约之外，美国将加强与其它关键国家的关系，美国将与印度尼西亚建立全面的伙伴关系。美国正在加强与新伙伴和长期伙伴的关系，如越南和新加坡的关系。^③在第一个任期，奥巴马政府通过积极参与东盟多边机制、加强与东南亚各国的双边关系，“基本完成在东南亚的战略布局，在政治、经济、安全等领域加强了与东盟各国的关系，正式成为了东盟机制的一员，成功介入了南海问题等地区事务，且推动了缅甸的民主化转型”。^④

2012年11月，奥巴马在获得连任后首次出访就选择了东南亚地区。他访问了泰国、缅甸和柬埔寨三国，并出席了东亚峰会。这是美国总统自越南战争以来首次在出访亚洲时只访问东南亚国家。奥巴马借此说明在其第二个任期，美国将更加重视与东南亚的关系。2013年3月，国家安全事务助理多尼隆在亚洲协会演讲时强调，奥巴马政府在第二任期将继续执行“再平衡”战略，并称“正如我们发现美国在东亚的投入不足，我们认为在东南亚的投入尤其欠缺，我们正在纠正这种状况”。^⑤在实施“亚太再平衡”战略中，美国进一步加大了在东南亚地区的外交投入和存在，美国在此的影响力也相应提升。

（三）东南亚地区国家对中美两国的态度与立场

^① “Not Separated By This Great Ocean; We Are Bound By It”, President Obama on Issues Affecting Asia-Pacific Nations (November 14, 2009).

^② Hillary Rodham Clinton, “Remarks on Regional Architecture in Asia: Principles and Priorities”, State Department (January 12, 2010), <http://www.state.gov/secretary/rm/2010/01/135090.htm>. 上网时间：2015年8月4日。

^③ Hillary Rodham Clinton, “Remarks on Regional Architecture in Asia: Principles and Priorities”, State Department (January 12, 2010), <http://www.state.gov/secretary/rm/2010/01/135090.htm>. 上网时间：2015年6月8日。

^④ 杜兰：“从‘重返’到‘再平衡’——奥巴马政府第二任期东南亚政策”，《东南亚纵横》，2013年第8期，第5页。

^⑤ Thomas Donilon, “The United States and the Asia-Pacific in 2013”, AsiaSociety (March 11, 2013), <http://asiasociety.org/new-york/complete-transcript-thomas-donilon-asia-society-new-york>. 上网时间：2015年6月8日。

长期以来,东南亚国家奉行大国平衡战略,其主要思路是:维持美国在东南亚的军事存在,不断加强与美国和印度的军事合作,提升日本在东南亚的政治影响力,以平衡日益崛起的中国;扩大与中国、印度的经济合作,以减少经济上对美国、日本经济的过分依赖,同时重视发展与欧盟、俄罗斯的联系,以制衡美国。通过这种复杂的合作网络,东盟与各大国建立起了复杂的、互相重叠的关系,轻松地穿插于本地区各大国之间。东盟也在长期实践着“借力打力”的战略。^①

在经济上,东盟看好中国经济发展所带来的潜在利益,在与美日两国经贸联系日渐疏远的同时,进一步加强了与中国的经济合作,力图全面分享中国经济发展的红利。但由于历史和现实的原因,加上西方国家长期散布“中国威胁论”和挑拨东盟与中国关系,东盟对中国也存有各种疑虑。特别是21世纪的第一个10年,中国的快速崛起,日本经济的不景气与美国因反恐战争而对东亚地区的“忽视”,使东盟国家产生了中国可能在东亚地区获取主导优势的心理预期,引起了东盟国家对中国的心理恐惧。2010年,中国军费开支为1210.6亿美元,与此相比,东盟十国同年军费开支总和为273.8亿美元。东盟国家与中国巨大的实力差距,使得东盟一些国家认为单凭自己的力量根本无法平衡中国崛起引起的地区权力结构变化,只能通过引入域外力量抗衡中国实力的增强,寻求地区格局新的平衡。^②因此,美国实施“重返亚太”战略受到东盟国家欢迎,但同时,东盟国家也日益担心地区局势将不受自身控制,甚至将不得不在中美之间选边站队,因而对美国高调的军事动作表现出担忧。此外,东盟已感到美国在多边机制中的强势对其主导地位构成巨大威胁,担心美国“反客为主”。^③在中美强化与其外交关系的情况下,东盟国家一方面在经济上加强与中国的交往,一方面在军事上配合美国的部署,以期最大化地维护自身利益。

结语

^① 肖欢容、刘欣宜:“冷战后东盟的大国平衡战略”,《东南亚纵横》,2009年第8期,第51页。

^② 李晓霞:“中国崛起过程中与东盟国家间关系中存在的问题与应对策略”,《江南社会学院学报》,2014年第1期,第53页。

^③ 杜兰:“从‘重返’到‘再平衡’——奥巴马政府第二任期东南亚政策”,《东南亚纵横》,2013年第8期,第8页。

当前，美国和中国都在东南亚地区施展着广泛的国际影响力。整体比较，中国在经济上对东南亚的影响力更大，而美国在安全上对东南亚的影响力更强。随着美国战略重心的东移，美国加强了在东南亚的影响力，一定程度上影响了中国与东盟国家关系，对中国战略空间造成挤压。中国在加速崛起的过程中，也不断调整对东南亚的外交政策，特别是“一路一带”战略构想的提出与实施，为中国在东南亚地区提升影响力创造了机遇。东南亚国家在“大国平衡”外交思想的指导下，未来还将继续在经济上搭中国的便车，在安全上依靠美国制约中国。因此，中美在东南亚影响力的博弈仍将继续。