

## “丝绸之路经济带”战略构想与中俄能源合作深化展望

刘中伟 唐慧远

**【摘要】**2013年9月，中国国家主席习近平提出建设“丝绸之路经济带”的新构想。在这一新构想下，各国将利用全方位的区域合作实现共同发展和繁荣。其中，中俄作为相互毗邻的大国，在世界大国关系中具有重要的政治和经济地位，而能源合作又是中俄关系中最为核心、影响巨大的重点领域之一。本文在围绕中俄能源合作中具体问题探讨的基础上，以“丝绸之路经济带”为视角，对新构想下中俄能源合作的前景进行展望，并就深化中俄能源合作提出政策建议参考。

**【关键词】** 丝绸之路经济带；中俄能源合作；互利共赢；能源安全

**【作者简介】**刘中伟，中国国际经济关系学会理事，国际关系学院研究生部副主任；唐慧远，国际关系学院研究生部硕士研究生

## The Outlook of China-Russia Energy Cooperation in The Light of the Strategic Framework of The Silk Road Economic Belt

By Liu Zhongwei, Tang Huiyuan

**【Abstract】**In September 2013, Chinese President Xi Jinping initially proposed the building of the Strategic Framework of The Silk Road Economic Belt. Against this background, the involved countries will achieve joint development and co-prosperity by carrying out all-round regional cooperation. As close neighbors, both China and Russia have very important political and economic positions in the world; meanwhile, energy cooperation is one of most significant and influential fields in the China-Russia relationship. This paper tries to analyze some concrete issues in the process of the China-Russia energy cooperation, illustrate the outlook of the cooperation between the two countries in terms of the Silk Road Economic Belt, and finally raise policy references to deepen the China-Russia energy cooperation in the

future.

**【Key Words】** The Silk Road Economic Belt, China-Russia Energy Cooperation, Mutual Benefit, Win-win Result, Energy Security.

**【Author】** Liu Zhongwei, Deputy director of the Graduate School at UIR; Tang Huiyuan, Post-graduate of UIR

2013年9月7日,习近平主席在出访哈萨克斯坦期间发表演讲,首次提出“用创新的合作模式,共同建设‘丝绸之路经济带’”的战略新构想。<sup>①</sup>他在演讲中明确指出,要通过加深政策、交通、贸易、金融以及人文等领域的区域合作,实现政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通和民心畅通,使欧亚各国间具有更紧密的政治、经济联系,从而在更为广阔的合作平台上实现协同发展和共同繁荣。为此,新的战略构想分别从治理、交通、制度、金融和文化角度对“丝绸之路经济带”建设提出具体要求。其中,能源合作深化已经成为“丝绸之路经济带”建设中推进构建深层次区域联系的重要动力,而中俄两国的能源合作深化更成为新战略构想下合作的重要机遇。

## 一 中俄能源合作的发展背景和演进历程

当前,“一超多强”的世界地缘政治经济格局未发生根本转变,但伴随全球主要大国力量对比日趋多元化发展,传统西方大国的实力普遍出现下滑、新兴经济体力量的逐步兴起初步显现,由此,在国际能源市场上也呈现出新变化,特别是能源安全形势出现一系列“新裂变”。

其中,一方面伴随以发展中国家为代表的新兴经济体在全球经济版图中的份额不断加大,能源和资源利用的限制和气候变化影响正不断对新兴经济体的发展构成制约。传统西方发达国家则基于自身利益诉求,对新兴经济体的能源获取,实施不同程度上的隐性“垄断”和“遏制”。大国博弈与战略抗衡、恐怖主义与局部战争不断推动国际局势的动荡,也导致能源价格的剧烈波动和相关产业的格局变化。

另一方面,新能源产业的快速发展正日趋成为全球经济新的增长点。2008年席卷全球的金融危机的爆发后,各国纷纷开始寻找推动经济发展的新产业和新部门,国际上对低碳经济和可持续发展的共识日趋凝聚,促使各国先后开始进行能源产业结构调整。2011年,欧盟公布“欧盟2050能源路线图”,提出诸多发展新能源和减少碳排放的具体措施;并与美国“率先部署智能电网技术以充分利

<sup>①</sup> 习近平:《弘扬人民友谊共创美好未来》,在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学的演讲,2013年9月7日。

用风能和太阳能<sup>①</sup>。中国则在2010年出台新能源政策，计划到2015年将能源强度降低17.3%，到2020年在2015年的基础上再消减16.6%。<sup>②</sup>

基于当前国际能源发展的背景和趋势，广泛开展国际能源合作已成为各国实现能源产业健康发展、维护国家能源安全的共同选择；也是面对日益严峻的生态环境问题和随之而来的能源安全挑战的最好选择。为此，深化中俄能源合作既是中俄两国的现实需要，也是国际能源合作趋势下的必然之路。

中俄能源合作始于20世纪90年代初期，纵观中俄两国20余年的合作历程，主要可以分为四个阶段：

第一阶段为1992年到2000年，是双方合作的摸索阶段。中国市场对能源需求量不大，国际市场油价较低，中国更倾向于在国际市场上购买石油，同时中俄双方均未致力于积极推进能源合作，合作协议签署后也未得到有效落实。

第二阶段为2000年到2004年，是双方能源合作的平稳阶段。从2000年开始，中俄石油贸易量较第一阶段大幅增长，2003年达到525.4万吨，2004年突破1000万吨。随着经济高速发展，中国对石油和其他能源产品的需求与日俱增，为确保能源供给安全，中国逐步调整对外能源政策，着力加强与俄罗斯的能源合作，贸易量有较大增长。但是同时，由于国际油价持续大幅走高，俄罗斯的能源出口选择多元，在与中国的能源合作中仍持观望态度。

第三阶段为2004年到2012年，是双方能源合作的突破阶段。2009年4月，中俄共同签署了《中俄石油领域合作政府间协议》，双方在能源管道建设、油气贸易等领域达成多项合作协议。尽管在合作推进过程中遭遇诸多困难和阻力，但在双方现实国家利益需要和两国政府的大力推进下，中俄能源合作实现重大突破。2011年1月，中俄第一条原油管道投入运营，俄每年通过该管道对华输送1500万吨原油，为期20年。2012年，约400万吨原油通过俄罗斯科济米诺运到中国，开创了中俄两国“石油换贷款”的首例。

第四阶段为2012年至今，是双方能源合作的持续发展阶段。2013年2月25日，中俄能源谈判代表第九次会晤在莫斯科举行。双方同意基于上下游一体化原则开展石油天然气领域合作，扩大开展煤炭、电力贸易，加大节能和发展可再生

<sup>①</sup>孙闻：《世界各国纷纷‘落子’“新能源”》，载《经济参考报》，2012年5月24日。

<sup>②</sup>何丽：《中国新能源政策冲击全球》，载《金融时报》，2010年12月3日。

能源的研究和应用。2013年和2014年，中俄两国相继签订了石油、天然气合作协议，合作规模均创历史新高。

纵观中俄两国20余年的能源合作历程，双方在石油、电力、煤炭以及天然气领域均取得丰硕成果，为两国经济发展和政治稳定都带来重大的现实利益。但是，两国能源合作的总体进展呈缓慢态势，且屡经反复挫折。总体合作水平落后于双方的政治关系，没有达到预期进度。可以说，中俄能源合作在取得积极成果的同时仍处于初级阶段，拥有巨大的发展潜力，有必要也有空间继续进行深化。此时，“丝绸之路经济带”新构想的提出，必然对推进中俄能源合作深化带来深远影响，是新时期中俄共同面对的重大机遇。

## 二 当前中俄两国能源合作中的具体问题分析

### （一）中俄两国能源合作深化的客观基础

从能源供需的角度看，中俄双方能源合作具有较强的互补性。中国是世界能源消费大国，俄罗斯则是世界能源生产大国。中国需要大量且稳定的能源供应来满足国内日益增长的能源需求，而俄罗斯需要更多的能源出路，以获取更大的国家经济利益。因此，尽管存在各种困难和挑战，中俄两国始终保持着较为稳定的能源合作关系。

就中国而言，近年来能源消费持续增长，2009年全口径能源（煤炭、石油、天然气、核电、水力发电）消费总量跃居世界第一，约占世界消费总量的20<sup>①</sup>；近10年累计新增消费量占世界能源新增总量的53%，年均增速为世界的3倍。与此同时，中国的单位GDP能耗也远高于发达国家，甚至高于部分新兴经济体。

从中国能源供求发展的历史中回顾，建国初期到改革开放前期，当我国工业化和城市化处在较低水平时，我国能源供给基本能够满足自身的能源需求。但是伴随经济建设不断深入，特别是进入21世纪后，我国能源需求量持续增长，能源供需缺口也日益增大。图1集中反映了2005年到2014年我国能源消费总量、生产总量和供需缺口这三项反映能源供需状况的重要指标。由图可见，2005年

<sup>①</sup>姜山：《中国能源挑战与机遇——基于两岸能源合作视角的分析》，载《未来与发展》2013年第9期，第62页。

以来,中国能源供需缺口在波动中持续增大,并于2014年达到峰值。可以预见,未来较长时期内,中国仍将处于新型工业化和城镇化加速发展的关键时期,加之经济结构转型进程、传统能源消费结构调整存在滞后性,能源需求大幅增长的趋势短期内难以逆转。

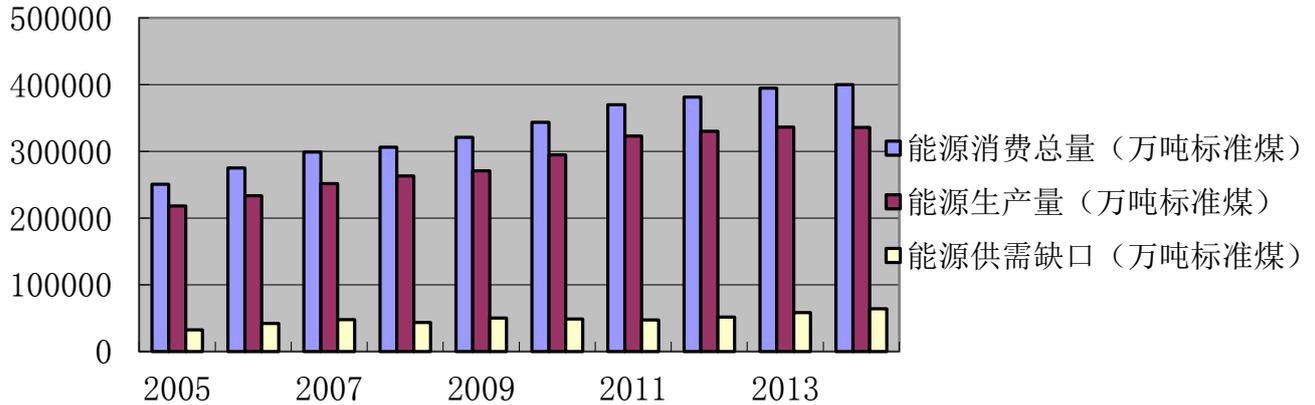


图1 2006年至2014年我国能源供需数据情况

数据来源:根据《中国能源统计年鉴2015》整理。

而从俄罗斯方面看,俄罗斯能源资源蕴藏丰富,能源生产和能源出口量位居世界前列,在全球能源格局中占有突出地位。根据英国石油公司(BP)2015年6月发布的《BP世界能源统计年鉴(2015)》,2014年俄罗斯石油总产量为1083.8万桶,占世界总量的12.7%,仅次于沙特阿拉伯位居世界第二;天然气总产量为5.209亿吨油当量,占世界总量的16.7%,仅次于美国位居世界第二。俄罗斯在主要能源产品产量上的领先地位既源于其资源禀赋优势,也因为俄罗斯能源工业具有悠久历史,形成了完整的能源工业生产体系。客观来看,俄罗斯强大的能源产业与中国巨大的能源市场潜力形成了天然互补,为两国能源合作提供了基础性条件。

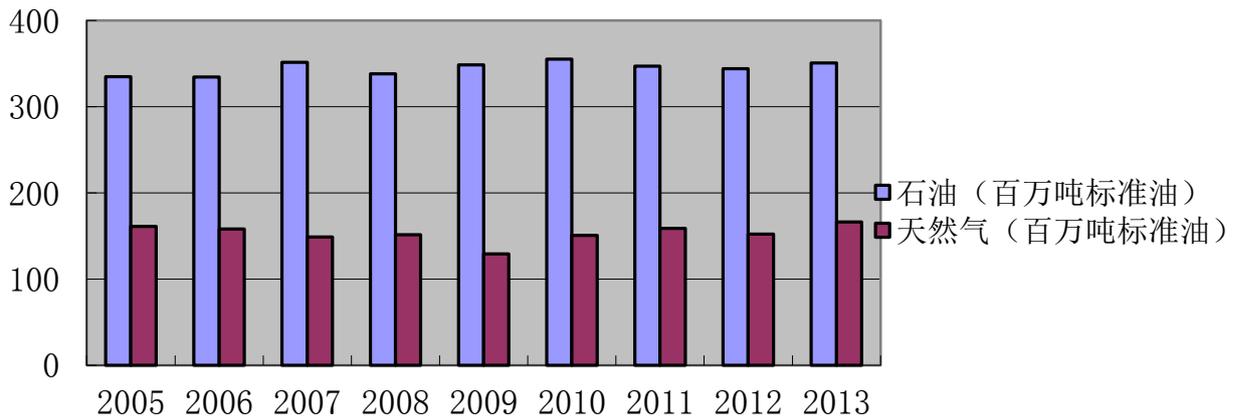


图2 2005年至2013年俄罗斯石油和天然气净出口量情况

数据来源：根据《中国能源统计年鉴2015》整理。

图2反映了2005年到2013年俄罗斯石油和天然气的出口情况，其中，俄罗斯石油产量的一半以上供出口，石油出口收入占俄罗斯对外贸易出口总收入50%左右；而天然气也是俄罗斯重要的出口领域，一般占世界天然气出口总量的20%。欧洲是俄罗斯主要的出口方向，出口天然气的80%以上供应欧洲市场。<sup>①</sup>以2012年为例，俄罗斯对外贸易出口总值5247亿美元，其中能源出口总值3660亿美元，占比达到70%，而2011年这一比重还仍为65%，凸显了俄罗斯能源出口在本国经济中的重要地位。<sup>②</sup>

## （二）国际能源市场价格变动对俄罗斯的多重影响

2008年全球金融危机后，全球各大经济体普遍进入经济“弱增长”阶段，能源消费持续疲软，市场需求增量普遍放缓。特别是2014年6月以来，全球原油价格更是持续下跌，欧洲布伦特原油（Brent）价格从当年6月13日的113.41美元/桶，跌至目前的40-45美元/桶，美国西德克萨斯轻质原油（WTI）价格从106.91美元跌至目前的40美元/桶以下，市场普遍预计还将继续走低，短期内难以大幅反弹。受低油价的影响，国际油气市场的格局正在不断发生变化，俄罗斯作为传统能源出口依赖型国家，经济发展受到较大拖累。

<sup>①</sup> 曹阳：《俄罗斯对欧盟的政治战略模式探析》，载《常熟理工学院学报》2010年第11期，第29页。

<sup>②</sup> 齐建国：《新兴经济产业技术突破的典型经验国际比较》，发表于第三届中俄社会科学论坛，2009年6月22日。

表1 2012至2014年俄罗斯原油出口数量与出口额

年份	原油出口量(亿吨)	出口额(亿美元)	均价(美元/桶)
2012	2.400	1809.3	103.14
2013	2.366	1736.7	100.41
2014	2.234	1538.9	94.22

数据来源: OSP-UA.INFO

表2 2012年至2014年俄罗斯天然气出口数量与出口额

年份	天然气出口量(亿立方米)	出口额(亿美元)	均价(美元/千立方米)
2012	1787	622.5	348.33
2013	1964	672.3	342.29
2014	1743	552.4	317.00

数据来源: OSP-UA.INFO

表1和表2分别反映了2012年至2014年俄罗斯原油和天然气的出口情况变化。其中,2014年俄罗斯原油出口量同比下降5.58%,出口额同比下降11.3%;2014年天然气出口量同比下降12.1%,出口额同比下降18.6%。能源出口的“失速”,造成俄罗斯经济发展陷入停滞。其中,根据俄罗斯联邦国家统计局公布的《年度社会经济状况信息报告》显示,2014年的俄居民消费增速从2013年的3.9%降至2%;2014年俄罗斯经济总量为70.97万亿卢布,同比仅增长0.6%;2015年国内生产总值(GDP)更萎缩为-3.7%,财政赤字达1.95万亿卢布(约合250亿美元)。根据一般情况计算,全球油价年平均降低1美元,俄财政预算收入会减少约22亿美元,GDP约降低0.1%,居民收入减少约0.14%。<sup>①</sup>

此外,与国际油价下跌基本同期发生的是,欧美国家对俄罗斯能源出口的制裁。长期以来,欧洲都是俄罗斯能源出口的主要方向。从2012年起,俄罗斯在对欧能源出口,特别是在天然气领域,出口势头明显放慢,出口规模首次下降,且降幅甚至超过10%。一方面由于从美国低成本的页岩气开发技术带来全球能源供给格局变化,对俄罗斯天然气出口形成带来巨大竞争威胁;另一方面,由于乌

<sup>①</sup>米军,刘彦君:《国际石油价格波动与俄罗斯经济增长》,载《欧亚经济》2015年第5期,第37页。

乌克兰和叙利亚危机的先后爆发，西方与俄罗斯的关系降至冷战以来的“冰点”，并对俄罗斯的主要银行、能源和军火企业进行制裁，俄罗斯经济持续出现恶化。

在这种局面下，俄罗斯亟需稳定国内能源市场，开拓更安全的能源出口方向。因此，基于中俄两国长期依赖良好的能源合作关系，以及中俄两国能源供需互补的现实。俄罗斯也寻求“将目光转向东方”，在深化中俄能源合作过程中解决能源出口受阻危机，稳定财政收入，改善和调整经济结构。

### （三）“经济新常态”下的中国能源消费结构进入调整期

与我国改革开放三十年来的经济发展相比较，当前中国经济进入“新常态”，其主要特点在于经济总量从高速增长转变为中高速增长；经济结构和产业结构面临优化升级；增长动力由要素驱动、投资驱动转向创新驱动。而这种特征上的转变是长期的、稳定的，即“常态化”，而不仅仅是阶段性的调整。

能源作为经济发展的重要支柱，是我国从传统的经济发展模式向经济“新常态”转型的关键要素。调整能源消费结构、降低单位GDP能耗、大力发展新能源，将成为我国适应经济“新常态”，实现经济可持续发展的重要政策选项。

2011年以来，中国政府坚持积极调整国家能源发展战略，优化能源消费结构初见成效。根据图3显示，2005年至2014年，中国的国内生产总值、能源生产增长速度和能源消费增长速度的走势呈显放缓迹象，既反映了我国在能源消费领域的需求有所下降，也说明经济结构调整也影响着能源消费结构进入调整期。

尽管如此，当前，我国的能源消费结构仍不尽合理，煤炭消费比例依旧偏高，清洁能源消费比例较低，与欧美发达国家及世界平均水平相比仍有很大差距。以2014年为例，我国煤炭消费量仍占能源消费总量的66.04%，远高于美国的19.81%，欧洲的16.84%和世界平均水平30.03%；而清洁能源天然气的消费占比为5.62%，远低于美国的30.38%、欧洲32.11%及世界平均水平23.71%<sup>①</sup>。与此同时，我国2014年的单位GDP能耗为0.76吨标准煤/万元，不仅远高于美国、英国、日本等发达国家，也远高于世界平均水平的0.4吨标准煤/万元<sup>②</sup>。

<sup>①</sup>李振宇，黄格省：《推动我国能源消费革命的途径分析》，载《化工进展》2016年第1期。

<sup>②</sup>数据来源于BP公司2015年6月发布的《BP世界能源统计》。

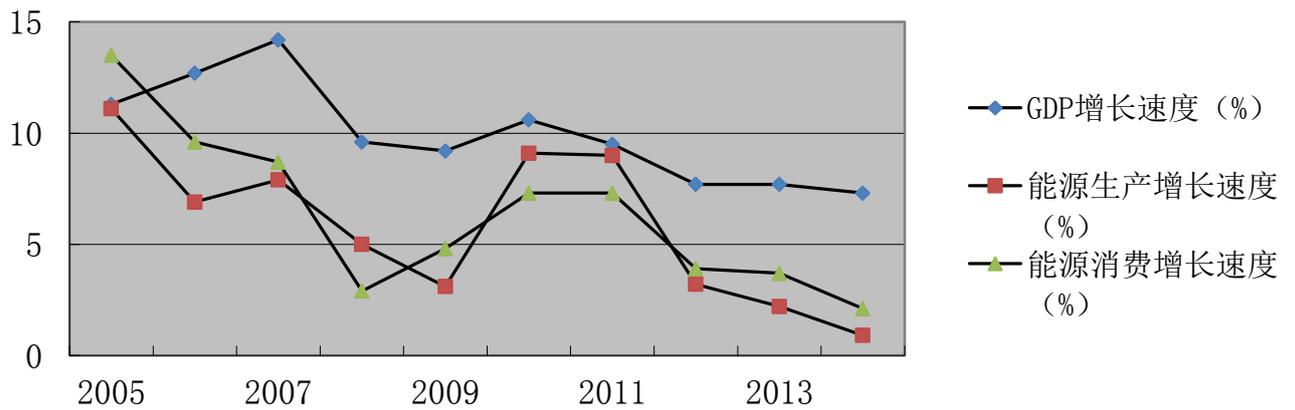


图3 中国2005年至2014年国内生产总值、能源生产和能源消费增长速度情况

数据来源：根据《中国能源统计年鉴2015》整理。

根据我国长期以来形成的能源消费特点与国内能源资源的蕴藏和分布情况，煤炭和油气仍将在中国的能源消费中占较大比重，“新常态”下寻求能源消费结构的“革命性”调整需要渐进实现，在保证能源供应稳定中，谋求供应结构转型。具体来说，我们既要保证传统能源供给的稳定性，继续发挥传统煤炭和油气能源利用为主的工业企业实体支撑作用，在继续推动保持经济的中高速增长同时，有序淘汰落后产能，降低能源消耗，减少污染，实现持续发展；另一方面，要以能源创新为动力，大力发展新能源技术、有效推进生活燃料体系的改革，推动交通、生活等非工业能源消耗领域的清洁能源推广，逐步优化国内能源消费结构。因此，在“丝绸之路经济带”的战略构想下，坚持互利互惠原则，构建能源合作共同体，创新中俄能源合作新模式具有重要现实意义。

### 三 “丝绸之路经济带”建设和中俄能源合作深化的新思路

2013年6月21日，中国石油天然气集团公司与俄罗斯石油公司在圣彼得堡签订了多达102项的一揽子长期供油协议。根据相关协议，俄罗斯将在未来25年内向中国供应总计3.65亿吨石油，贸易总额达2700亿美元。同时，俄罗斯将在目前中俄原油管道（东线）每年1500万吨的输油量的基础上逐年向我国增供原油，到2018年达到每年3000万吨，增供合同期25年，并可延长5年。随后，2014年5月21日，中俄两国政府在上海签署《中俄东线天然气合作项目备忘录》，

俄罗斯天然气工业股份公司和中国石油天然气集团签署《中俄东线供气购销合同》。双方商定，俄罗斯在未来30年通过中俄天然气管道东线向中国供气，输气量逐年增加至每年380亿立方米，总价为4000亿美元。<sup>①</sup>至此，中俄双方油气能源合作在经历20余年的持续发展，终于实现历史性突破。

从中俄两份能源合作协议的签订时间看，距习近平主席首次提出“丝绸之路经济带”建设战略构想仅仅过去8个月；我们可以把其看作是对“丝绸之路经济带”建设一种响应，或是一个宣言，它向世界展现了中俄深化能源合作的决心和态度，也预示着能源合作将带动“新丝绸之路”向着更深层次地发展。

当然需要指出的是，中俄两国的政治互信一直以来是双方得以深化能源合作的基础所在，两国良好的政治关系和在地缘政治上的互补优势也为双方提供了巨大的合作空间。然而，在中国经济持续高速发展、综合国力日益提升的背景下，俄罗斯也担心不断崛起的中国会在全球政治经济格局和国际话语权上对自己构成一定威胁，这也使双方深化能源合作的规模和深度仍有局限。因此，在“丝绸之路经济带”战略构想下，中俄两国应继续加强政治互信，积极强调对两国能源安全的维护，充分发挥双方地缘政治优势，加强能源基础设施合作，大力推进新能源技术发展，探索出符合两国发展实际的能源合作深化具体路径。

### （一）加强中俄政治互信，应对国际能源供需格局变化，维护共同能源安全

2015年5月，中俄两国政府签署《中俄关于全面战略协作伙伴关系新阶段的联合声明》，双方决定将致力于把“全面、平等、互信”的战略协作伙伴关系贯彻到更深层次的合作领域中，而这恰好与“丝绸之路经济带”构想的理念不谋而合。因此，深化能源合作既是“中俄战略协作伙伴”的重要组成部分，也是共建“丝绸之路经济带”的关键布局。通过巩固中俄全面战略协作伙伴关系，加强双方政治互信，维护两国共同能源安全，成为促进“丝绸之路经济带”构想下深化中俄能源合作的重要路径。

从全球油气供需格局看，2014年美国的石油产量达到5.199亿吨，位居全球第三位；天然气总产量达到7283亿立方米，其中三分之一的产量来自页岩气，已成为全球最大的天然气生产国。尽管受到全球低油价的拖累，2015年美国的

<sup>①</sup>杨阳：《中俄签署天然气大单合同上市公司受益几何》，载《股市动态分析》，2014年第20期，第56页。

石油和天然气产量有所下降，但在2016年初已经有所恢复，预计美国将不但是世界能源的消费中心，也逐步成为全球新的油气生产中心。<sup>①</sup>与之相反，以中国为代表的亚洲地区则成长为全球油气消费的主要市场，生产中心和消费重心的“反转”，使得国际油气供需关系朝着区域化方向发展的趋势日趋明显。一是北美消费中心，中东、西非和美洲成为其主要供应地；二是欧洲为消费中心，中东、北非和俄罗斯为主要供应地；三是以东亚为消费中心，中东、中亚、俄罗斯和非洲为供应地。在市场格局基本确定的情况下，消费国确保能源供应安全，输出国力求稳定市场，加强区域能源合作，搞好地缘关系，已成为能源消费和输出国共同关注的问题，中俄双方加强和深化能源合作的经济基础已不言自明。

从当前的国际局势看，中东局势动荡、乌克兰危机等地缘政治冲突迭起，西方国家对俄罗斯普遍采取制裁和敌视政策；同时，美国重返亚太，日本搅局东海和南海，也增加了中国周边局势的复杂性。特别是在能源运输领域，谁能利用对世界主要海上运输通道的控制权，谁就可能在非常事态下对中俄能源运输进行阻断。此外，中国能源企业同西方国家开展合作项目，遭遇的政治阻力日趋增大。中国公司收购境外能源企业的正常经营活动，不断被部分西方国家予以复杂的政治解读。<sup>②</sup>显然，中俄应充分利用两国地缘政治优势，全面深化双方战略合作伙伴关系，为能源合作创造良好的氛围，共同应对西方国家的政治挑战，同时推进“丝绸之路经济带”构想下中俄能源的共同发展。

从中俄共同发展利益上看，“丝绸之路经济带”建设并不只是单纯的战略构想，保障能源安全就是“丝绸之路经济带”建设的具体合作路径和重要目标。当前，中国在“新常态”下需要确保经济结构转型过程中能源供应持续稳定；同时，俄罗斯由于受到国际能源市场波动和低油价的影响，也迫切需要中国市场稳定其能源出口规模，巩固俄罗斯能源经济基础，能源安全的共同需求将中俄两国更紧密地联系在一起。由此可见，中俄共同能源安全的构建需要以双方政治互信为基础，形成国际能源格局变动下的中俄两国合作优势互补，在“丝绸之路经济带”构想下，将深化中俄能源合作需要与两国战略合作伙伴关系的构建结合起来，维护两国共同能源安全。

<sup>①</sup>曾兴球：《我国石油化工企业如何应对低油价的挑战》，载《经济导刊》，2016年第2期，第31页。

<sup>②</sup>王海运：《我国能源安全面对的新挑战及应对思路》，太阳能招标网，2013年1月16日，<http://www.tynzb.com/article-8320.htm>，访问时间：2016年3月29日。

## （二）加强基础设施建设互联互通，带动能源相关产业发展和其他领域合作

基础设施和陆路交通建设一直以来都是中俄能源合作中的重点项目，2015年3月28日，中国国家发展改革委员会、外交部、商务部联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿望与行动》，纲要对深化能源合作的重点做出具体安排。其中，基础设施建设和互联互通是“丝绸之路经济带”建设的重点工作，鼓励各国应大力推进跨境能源运输建设，积极开展区域道路互联互通。<sup>①</sup>特别是中俄两国能源基础设施与陆路交通建设成为“丝绸之路经济带”构想下中俄能源合作的重点路径之一。力求通过中俄双方积极开展磋商谈判，继续推动输油和输气管道建设，并以能源基础设施的互联互通带动与能源相关的其他项目合作，提高地区一体化水平，促进投资和经贸往来。

首先，道路联通作为“丝绸之路经济带”建设的基本目标之一，在能源合作领域有非常重要的地位和作用。虽然中俄两国多年来一直致力于油气合作发展，但双方签订的许多管道建设项目并未得到实际落实，造成运输能力难以满足两国能源合作需求的尴尬局面，特别是海上运输能力始终未得到充分利用。努力构建更加多元化的能源合作道路，以保障两国能源运输安全，是中俄共建“丝绸之路经济带”发展中的新契机。

其次，俄罗斯远东地区蕴藏着丰富的能源和资源，然而薄弱的基础设施不足始终制约着该地区的大规模能源开发与利用。俄罗斯可考虑凭借自身能源资源储备和地缘优势，将基础设施建设作为突破口和切入点，与中国共同推进远东地区的能源合作，力求快速发展当地的基础设施、道路运输等能源相关产业，助力远东地区的能源开发和经济发展。

再次，互联互通是“丝绸之路经济带”构想的题中之意，完善的基础设施是俄罗斯油气资源开发的根本保障，也是中俄能源合作的重要前提。强化中俄两国基础设施互联互通合作可以优化双方的地缘经济条件，也为更大规模的油气合作奠定基础。对中俄两国提升自身实力，有效应对美欧等西方国家能源政策变化增加了“底气”，得以更加从容地面对国际能源市场的变化与震荡。

<sup>①</sup>李雪梅：《丝绸之路经济带：新疆的布局和策略》，载《开放导报》2014年第2期，第30页。

### （三）共同提高传统能源利用效率，合作发展新能源技术，实现能源创新

能源结构调整和改革是我国向适应“经济新常态”转型的关键，传统能源利用在经济发展中的比重逐步降低，新能源技术应用已成为我国产业发展的新趋势。相较而言，虽然俄罗斯的能源工业起步较早，但传统能源利用技术发展缓慢，加之经济发展高度依赖传统能源出口和能源相关产业，导致其单位 GDP 能耗居高不下。同时，由于俄罗斯在易开采地的油气田资产及其蕴藏的资源日益减少，迫使其开采更加趋向于地理环境和气候条件恶劣的矿田，包括大陆架和深水区域，迫切需要新的开采技术和设备。为此，俄罗斯政府在其发布的《2030年前俄罗斯能源战略》中明确提出，要提高能源效益和发展能源保护技术。<sup>①</sup>

由此，简单的传统能源进出口合作模式已无法满足新时期中俄两国的能源需求，能源技术合作将成为符合两国国情和世界能源格局的新选择。对中国而言，“经济新常态”要求我们摒弃原有的能源利用方式，以可持续发展的理念提升能源利用效率，这一革命性的转变也应该体现在“丝绸之路经济带”建设当中。

此外，“丝绸之路经济带”构想下的中俄能源合作不应是原有合作项目的简单扩大和重复，需要双方共同寻找符合两国现代化能源发展需要的新路径。鉴于中俄都处在能源创新的过渡阶段，两国在提高能源利用率、调整能源结构上具有的共同利益诉求，能源技术的共同开发将成为下一阶段中俄能源合作主要的契合点，这也将是“丝绸之路经济带”构想下中俄之间新的能源合作项目。两国可以通过技术共同开发、技术合作，推动能源合作关系，共同实现能源创新；特别是太阳能、地热能、海洋能、生物质能和核聚变能等新兴产业将是未来一段时期中国能源发展研究的主要对象和中俄新能源合作的重点。通过与俄方进行技术合作、人才交流、信息共享，再加上中国政府的资金、政策扶持，中俄将在非传统油气勘探与开发、新能源技术开发与利用方面开辟出更广阔的合作空间。

### （四）突出深化能源合作引领作用，带动“丝绸之路经济带”沿线各国深度共享发展

深化中俄能源合作，不只是关乎中俄两国的大事，也不是“丝绸之路经济带”

<sup>①</sup> 安兆祯：《俄罗斯东北亚战略对中俄能源合作的影响》，载《对外贸易》2012年第7期，第40页。

建设的最终目标。更重要的是以中俄能源合作为支点,大力发展中国与中亚、欧洲等其他国家的能源合作,并推动能源合作向多国家、宽领域、高层次的方向发展,从而促进“丝绸之路经济带”沿线各国的多领域、多产业深度融合。显然深化中俄能源合作对推动区域共建“丝绸之路经济带”具有十分重要的意义。

基于我国与周边国家经济社会发展的现实需要及互补优势,在“丝绸之路经济带”中突出能源合作符合各国发展的战略要求,有助于增进各国能源安全、扩大能源利用,有利于合作双方资金技术优势互补,对于国际能源秩序的改造及地区各国的共同能源安全将起到主要的推动作用。其中,中俄作为两个毗邻的大国,在能源合作领域具有悠久的历史 and 深厚的基础。中俄在能源领域的合作,对于“新丝路”沿线各国来说,有极强的示范作用和广泛影响力。中俄双方能源合作本身涉及政治、经济、社会和文化等多方面因素,在为两国带来共同利好的同时,更是沿线国家共建“丝绸之路经济带”的重要突破口。

当然,长期以来俄罗斯在中亚地区具有重要的利益诉求,部分俄罗斯学者也表示出对俄加入“丝绸之路经济带”建设的担忧,他们担心这种区域合作的升级会导致中俄两国在中亚形成利益冲突,使俄罗斯丧失部分既有利益。<sup>①</sup>需要指出的是,这种观点低估了中俄两国在中亚地区的利益共性,也忽视了两国具有的合作潜能。“丝绸之路经济带”构想的开放包容性决定了中俄两国完全可以通过深化能源合作寻找更多的利益共同点,从而构建中俄在中亚开展区域合作的新范式。一旦中俄、中亚之间形成更具体、更紧密的联系,“丝绸之路经济带”所提倡的区域经济一体化必将得到大力推动。

#### 四 新构想下深化中俄能源合作的政策建议

如上所述,中俄两国在能源领域有着深厚的合作基础和互补优势,但同时也面临着来自于内外部的压力和制约。在“丝绸之路经济带”新构想下,中国应如何在发挥自身优势、促进本国经济发展的同时,深化中俄能源合作,实现互利共赢,有力推动“丝绸之路经济带”建设,可以参以下几个方面认识:

<sup>①</sup> 强晓云:《“丝绸之路经济带”与中俄在中亚区域合作展望——俄罗斯视角的分析》,载《上海商学院学报》2014年第4期,第70页。

**（一）坚持加强对俄能源经济研究，寻找双方利益共同点，实现合作共赢**

在共建“丝绸之路经济带”过程中，中国应继续加强对俄能源经济研究，充分利用与俄罗斯在能源供需上的互补优势和国际能源市场的变化，寻找双方利益共同点。由于中国经济的快速发展，俄罗斯与中国开展能源合作过程中存有顾虑，担心俄罗斯陷入中俄垂直分工体系的困局，成为中国经济发展的原料附属国。为此，中国的智库、科研机构 and 学者们应着力不同角度，考量和理解俄罗斯的能源政策，理性分析应对策略，以研促变，以和促进，逐步推动释放中俄能源合作的先天互补性和巨大潜力。

同时，中俄两国政府正在积极构建战略协作伙伴关系，而共同能源利益的契合是两国推进能源合作的根本动力。中国在推动共建“丝绸之路经济带”的过程中，要秉持开放包容、互利共赢的原则，着力于与俄方制定长期的能源合作策略，通过具体的政策沟通和合作机制强化双方能源联系，在满足自身能源需要的同时，促使俄罗斯在参与“丝绸之路经济带”建设过程中收获更大的国家利益。

**（二）不断完善中俄能源合作机制，充分落实既有能源合作协议**

在中俄双方相继签订石油、天然气合作协议后，两国的能源合作规模已经实现质的飞跃。鉴于历史上双方协议实施过程中的落实情况不理想，应进一步完善两国能源合作机制运作，积极推进相关能源合作项目的开展，将协议内容落实于双方的现实合作行动中。为此，在“丝绸之路经济带”构想倡导下，双方能源合作共赢机制可以深化推进：一是构建对话协调机制。本着互利双赢原则，中俄双方可借助上海合作组织能源俱乐部的建立，通过召开定期、不定期会议，以及能源合作论坛等形式，加强能源发展战略和对策交流，通过对话谈判解决存在的利益纠纷和摩擦。二是完善信息共享机制。积极构建完善能源信息网络系统，力求及时分享中俄能源基本统计数据，以便双方相互了解彼此的投资政策及相关的法律法规等。三是建立项目评估机制。中俄可以共同成立能源项目评估机构，由专家对合作项目的可行性、风险大小等相关参数进行研究分析。

### （三）完善自身发展，加强政府指导，双管齐下推进国内能源企业“走出去”

能源企业的崛起是促进一国能源发展的重要因素，能源合作最终要落实到具体企业的参与和项目实施中。面对“丝绸之路经济带”建设的历史机遇和中俄能源合作深化的背景下，国内能源企业应及时调整海外投资方向和投资策略，认真筛选海外投资项目，改进评价方法，健全风险监管机制，树立正确的义利观，创新商业合作模式，考虑在经营业务的同时，经营包括俄罗斯在内的沿线国家，就近建立利益共同体，提升中国能源企业的海外竞争力，加快“走出去”的步伐，实现自身快速发展。

与此同时，地方和各类民营能源企业也要考虑争取参与到“丝绸之路经济带”建设的能源合作中来，与相关部门充分沟通对接，准确反应自己的优势和需要，为企业的发展争取机会。国家和政府部门对国内能源企业应加大投资信用和保险支持力度，完善法律法规保障各类能源企业公平、充分参与到深化中俄能源合作的进程中。特别是对中国在传统能源领域取得经验、竞争力强、国际前景好的新兴企业，要给予针对性的指导政策，巩固企业创新的制度保证，鼓励其中俄传统能源合作中起“技术领跑”作用，打通油气行业科技发展的快车道，吸引俄罗斯相关产业和企业的积极参与。

### （四）大力加强能源技术开发与合作，有效促进能源合作领域的多元化

在共同开展“丝绸之路经济带”建设过程中，除石油、天然气、煤炭等传统合作项目，电力以及其他新能源技术可以成为未来中俄能源合作的重点。如近年新兴的跨国输电合作项目，具有成本低、效率高的特点，已成为清洁能源利用新的有效方式之一。俄罗斯拥有欧洲最大、世界第四大的电力系统，自身供电充足，中国能源需求分布不平衡，电力供需矛盾时有发生，开展跨国输电合作有利于提升双方清洁能源利用的互补需求。<sup>①</sup>

同时，俄罗斯在传统能源和新能源技术不同领域上仍具有优势，但是由于能源技术的特殊性，单纯的能源贸易方式可能不足以满足两国的合作需要。而俄罗斯在能源开发和基础设施建设上存在巨大资金需求，这为中国利用资金优势，加

<sup>①</sup>王莉，李静：《能源安全视角下中俄能源合作战略选择》，载《资源开发与市场》，2012年第8期。

---

强与俄罗斯能源公司的合作投资，深化能源技术合作和转移提供了合作空间。特别是在新能源领域，多元化的能源合作既是共建“丝绸之路经济带”的必然要求，也是我国经济结构转型时期的刚性需要。在扩大传统能源贸易合作基础上，中俄将可以致力于开展更深层次的能源技术合作，推动能源合作领域更加多元化。

“丝绸之路经济带”战略构想的宏大愿景已经展开，他的建设和发展为中俄两国的能源合作提供了新的发展空间和平台，在更加开放包容的区域合作环境中，中俄两国将可以着力互利共赢，深化各类能源项目合作。同时，以中俄能源合作深化为突破口，全面推进更多元化的区域合作，协力实现“丝绸之路经济带”所倡导的共同发展和共同繁荣的合作目标。