
中国与伊斯兰世界关系研究

高祖贵

【摘要】 中国与伊斯兰世界在历史上长期保持友好往来关系。21 世纪以来，随着国际和地区格局的深刻变化，中国与伊斯兰世界之间的相互利益需求不断扩展，特别是中国在伊斯兰世界的能源、安全和地缘战略等利益持续增大，相互关系进入快速发展阶段。中国与中亚及西亚（中东）地区的关系大幅推进，在中国与伊斯兰世界的关系发展中尤为突出。展望未来，中亚、西亚（中东）、南亚和东南亚地区局势的发展以及区域外力量加大卷入，将影响中国与伊斯兰世界关系的发展。

【关键词】 战略关系；伊斯兰世界；中国

【作者简介】 高祖贵，中共中央党校国际战略研究所研究员。

A Study of China's Relationship with the Islamic World

By Gao Zugui

【Abstract】 Since the beginning of the 21st century, the China-Islamic World relationship has gained more impetus and entered into the fast track of development due to increasing bilateral, regional and global strategic interests. From a strategic perspective, China focuses more on energy and resources, national security in relation to religious extremism, national separatism and terrorism, and changes of regional geo-strategic structures in the Islamic World. Along with increasing mutual interests and the role of China in the Islamic World (including Central Asia, West Asia, South Asia and South-East Asia), political, economic and security relations between China and the Islamic World have been of great significance. As regards this, the recent developments of the relationships between China and both the Central Asian as well as the West Asian States can be used as examples. During these processes, the bilateral and multilateral cooperative regimes, such as Shanghai Cooperative Organization (SCO) and Sino-Arab Co-operation Forum (SACF), were established. In the future, the regional challenges in the Islamic World and the rising role of Central Asia, West Asia, South Asia and South-East Asia and their competitors from current great powers, including the U.S.A., Russia, India, Japan and the EU, will have an impact on the relationship between China and the Islamic World.

【Key Words】 Strategic relationship, China, the Islamic World, 21st century

【Author】 Senior Research Fellow and Professor at The Central Party School (CCPS)

随着利益边界的扩展和国际地位的提升，中国与伊斯兰世界的关系正在步入一个新的阶段。本文所说的伊斯兰世界在地域上包括中亚、西亚、南亚、东南亚和北非这个广阔地带，主要涉及中亚、西亚、南亚、东南亚这个伊斯兰世界的核心区域。21 世纪以来，中国与伊斯兰世界关系不断发展主要受两个方面重要因素推动，一是中国与中亚、西亚、南亚、东南亚和北非地区的经贸、能源、资源、政治和安全等方面的相互需求日益增大，这些区域局势的变化给中国与它们的关系发展造成影响；二是美国在反恐战争背景下与伊斯兰世界的关系发生突出变化，在“再平衡”政策旗帜下对印度洋-亚洲-太平洋板块进行整合，以及由此带动地区重要力量的关系加快重组。在这两方面重要因素的持续作用下，中国与伊斯兰世界的关系正在经历新的变化。

一、中国在伊斯兰世界的战略利益

中国在伊斯兰世界具有重要的利益，包括政治、经济、能源、安全等多个方面。从战略的视角看，其中尤为突出的是能源、安全、地缘政治等三个方面的利益。进入 21 世纪以来，这三个方面利益的重要性、切实性和紧迫度不断提升，共同推高伊斯兰世界在中国对外战略中的地位。

（一）能源利益

中国作为世界上最大的发展中国家，发展始终是中国的首要任务。在此趋势下，能源对中国的重要性不断上升。自 20 世纪 80 年代以来，中国经济持续快速增长，石油消费大幅增加。1993 年中国开始成为石油净进口国，石油对外依存度达到 6%。随后，石油需求连年攀升，对外依存度持续增大。2009 年，中国成为仅次于美国的世界第二大石油消费国和仅次于美国、日本的第三大石油进口国，石油对外依存度达到 50%。2011 年，中国石油对外依存度逼近 60%。2012 年，石油对外依存度达到 56.7%。根据国际能源署（IEA）估计，到 2020 年，中国将成为全球最大石油进口国，石油对外依存度将达到 75-80%。总体估算，中国石油进口的 2/3 左右将来自中东、中亚、东南亚等地。其中，根据中国国土资源部发布的数据，仅从中东一个地区进口的石油就不断增多（从 2007 年到 2011 年的数据如下图所示），已经占中国进口石油的 60%左右。与中东相比，由于地理相接以及陆路和管道运输相对便利，中亚能源对中国的吸引力将继续上升。东南亚的印尼、马来西亚等国则由于占据国际能源通道的咽喉地位，对中国的能源安全同样具有重大意义。从波斯湾经霍尔木兹海峡、印度洋、马

六甲海峡到中国南海的能源通道所运送的石油，占中国石油进口总量的 70%左右。这条通道显然已经成为中国能源进口的生命线。上述这些石油产区及其运输通道的局势变化，均对中国的石油进口、能源安全乃至整个国民经济具有重大影响。

中国自中东国家进口原油量（单位：万吨）

	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
沙特	2633.22	3636.84	4195.31	4463.00	5027.77
伊朗	2053.68	2132.24	2314.72	2131.95	2775.66
伊拉克	144.21	186.01	716.30	1123.83	1377.36
科威特	363.23	589.63	707.58	983.39	954.15
阿曼	1367.99	1458.46	1163.84	1586.83	1815.32
阿联酋	365.09	457.59	330.67	528.51	673.52
也门	323.68	413.22	256.21	402.11	309.81
卡塔尔	28.27	87.78	61.48	56.02	70.70
苏丹	1030.95	1049.92	1219.14	1259.87	1298.93
利比亚	290.58	318.96	634.45	737.33	259.17
阿尔及利亚	161.28	89.76	160.50	175.40	217.23
合计	8759.48	10420.71	11760.21	13448.23	14779.62
全年总量	16317.55	17889.30	20378.89	23931.14	25377.95

资料来源：中国海关总署，转自田春荣：“2011 年中国石油和天然气进出口状况分析”，《国际石油经济》，2012 年第 3 期，第 60-61 页。

（二）安全利益

伊斯兰世界与中国在安全方面的关联，主要包括两个方面：一是伊斯兰世界存在的安全威胁向中国境内蔓延渗透；二是中国在伊斯兰世界的利益存在在当地遭受威胁。随着中国与伊斯兰世界的联系互动持续拓宽加深，这两个方面的影响均呈上升之势。在此背景下，中亚、中东、南亚和东南亚的动荡与冲突，极端主义、分离主义、恐怖主义等“三股势力”的活动发展，以及毒品走私、跨国犯罪等均对中国尤其是西部的安全构成了严重威胁。其中，“三股势力”的安全威胁比较突出，涉及的组织包括“东突厥伊斯兰运动”（简称“东伊运”）、“东突厥斯坦伊斯兰真主党”（Eastern Turkestan Islamic Party of Allah）、“东突厥斯坦革命阵线”（Revolutionary Front of Eastern Turkestan）、“东突厥斯坦反对党”（East Turkestan Opposition Party）、“突厥斯坦自由组织”（Organization for Turkestan

Freedom)、“维吾尔人解放组织”(Organization for the Liberation of Uighurstan)等。特别是中亚,由于与中国西部在历史、民族、宗教、文化上存在比较密切的关联,已经成为影响中国西部安全最重要的外部环境。一方面,中亚已经成为“东突”势力的各种组织渗透到中国境内开展活动的依托基地,“东突”分子从中亚的一些极端组织和恐怖组织得到精神支持、物质援助、技术培训等,在遭受打击之后出逃中亚国家藏身。另一方面,美国、欧洲、中东等地的相关组织甚至国际恐怖主义势力,通过中亚、西南亚这个地理通道与“东突”相勾结,向中国境内走私毒品、偷运军火和其他从事恐怖活动的物资,遥控中国境内的分裂与恐怖活动。除中亚外,南亚的阿富汗以及中东地区土耳其、沙特、阿联酋、伊朗等伊斯兰国家的激进主义势力,也利用它们与中国西部地区在历史、宗教、文化、语言等方面的联系,对中国穆斯林聚居区的政治、教育和社会生活施加影响。从中国进入并在阿富汗境内受训的激进分子、同驻阿美军作战的激进分子、被美军俘获关押在关塔那摩基地的激进分子,是中国在南亚方向面临的现实和潜在的安全威胁。从2010年底和2011年初至今,西亚北非地区的大变局使中国在利比亚、埃及等国的利益受损。“东突”等激进势力人员进入伊拉克和叙利亚等国并参与其所谓的“圣战”,受到暴力和恐怖主义训练之后同样可能对中国安全构成威胁。

(三) 地缘战略利益

中国与伊斯兰世界地理相联。从完整的地区地缘政治视角看,以中亚、西亚(中东)、南亚、东南亚为核心地带的伊斯兰世界构成了中国周边的大半部分。除不接壤的西亚之外,中国与中亚、南亚和东南亚国家的边界线总长为12000多公里。这个广阔的地带构成了中国生存和发展的外部空间的重要部分,既是中国维护国家安全的战略屏障,更是中国向更为广阔的欧亚大陆进一步扩展联系的战略依托。同伊斯兰世界在这个广阔地带上的数十个国家实现和发展良好关系,已经成为中国睦邻友好的周边外交的基本内容和首要任务。这些国家如果能够保持和平、稳定、繁荣并积极发展对华关系,那不仅将为中国营造有利的发展环境提供重要保障,而且将为中国与这些国家在不断加强的合作中共同实现发展繁荣提供重要动力。如果进一步把中国的周边划分为“东”、“西”两线,中亚-西亚-南亚构成“西线”,东北亚-东南亚构成“东线”,那么“西线”将成为中国应对“东线”挑战和推进与“东线”国家关系的战略依托,中国与“西线”地区和国家的关系将同中国与“东线”国家的关系形成互动。在当前和今后相当长的时期内,中国在“东线”面临台湾问题、朝鲜半岛问题、钓鱼岛问题、南海问题等,与日本、美国、菲律宾等国的关系存在的变数增多。在此背景下,经营好“西线”对中国处理好“东线”面临的问题和挑战,乃至塑造积极有利的周边环境,进而在整个

亚洲大陆、印度洋和太平洋地区格局的演变过程中处于主动地位具有特殊的重要意义。

二、21 世纪以来中国与伊斯兰世界关系的发展

中国与伊斯兰世界在历史上的绝大部分时期保持着以通商和文化交流为主的友好关系。20 世纪 80 年代以来，随着中国对外开放进程不断推进，开放对象逐步从欧美日等西方发达国家向包括伊斯兰世界在内的广大发展中国家扩展，开放区域从东部沿海向包括中亚、西亚（中东）、南亚和东南亚在内的西部和西南部区域扩展，中国与伊斯兰世界的关系快速扩展。特别是 90 年代以来，随着中国与整个周边地区的主要国家先后建立不同形式的战略合作关系框架，逐步通过谈判寻求解决各种争端，积极推进多边合作机制建设，加强多种形式和多个领域的交流合作，中国与伊斯兰世界的关系进一步发展。进入 21 世纪以来，随着中国对外开放的广度和深度大幅提升，中国的海外利益加速扩展，中国对包括伊斯兰世界在内的整个周边地区的辐射力和影响力大幅增强，中国在伊斯兰世界的上述战略利益日显突出，中国与伊斯兰世界的关系进入发展的快车道。其中，中国与伊斯兰世界核心区域的中亚和中东的关系发展尤为突出，在相当程度上浓缩折射了 21 世纪以来中国与伊斯兰世界的关系变化。

（一）中国与中亚：在地区合作机制支撑下持续强化合作

中国与中亚拥有 2800 多公里的边界线，历史联系悠久。中国汉朝使臣张骞和班超率团访问西域，唐朝开通“丝绸之路”，以及成吉思汗的子孙一度使中亚与中国结为一体，都为中国与中亚国家发展友好合作关系奠定了历史基础。苏联解体后，中国很快对中亚新独立的国家予以承认并建立正式的外交关系，双方经贸和人员往来日渐增多。从 1991 年开始，中国先后通过政治外交谈判解决了与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯和塔吉克斯坦的领土争端。1996 年中国倡导创建由中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦组成的“上海五国”机制，就打击极端主义、恐怖主义和分离主义“三股恶势力”等安全问题展开密切合作。2001 年，这个合作机制在其第六次首脑会晤期间增添了乌兹别克斯坦，更名为“上海合作组织”，并逐步形成以“互信、互利、平等、协作、尊重多样文明、谋求共同发展”为核心内涵的“上海精神”。

在上合组织框架下，中国与中亚国家共同努力不断推进地区合作机制建设和加强友好合作，促进共同发展繁荣、共同维护地区和平稳定、积极开展多样文明对话等。2002 年 10 月，中国与吉尔吉斯斯坦举行军事演习；2003 年 8 月，中国又与哈萨克斯坦、吉尔吉斯

坦、塔吉克斯坦等国举行联合军事演习。2003年，上海合作组织下属的“反恐中心”在比什凯克宣布成立，该组织的成员国开始就应对恐怖主义、非法移民等非传统安全问题展开更多的实质性合作。2004年1月，上海合作组织秘书处在北京成立，并正式开始运转。之后，上合组织本身的建设在中国与其他成员国的共同努力下不断得到加强。截至2012年底，该组织已经形成四个层次构成的框架：第一个层次是中、俄、哈、吉、塔、乌六个成员国组成的核心圈，第二个层次是由蒙古国、伊朗、巴基斯坦和印度四个观察员国组成，第三个层次由白俄罗斯和斯里兰卡两个对话伙伴国组成，第四个层次由阿富汗、东盟、独联体和土库曼斯坦四个主席国客人组成。而且，该组织已经基本完成机制建设任务，建立起涵盖不同层次、涉及众多领域的比较完善的机构体系以及相应的法律合作体系，合作的领域从起初的安全和政治向经济、社会和文化等多个方面扩展深化，已经成为有关各方折冲利益、塑造地区环境的重要平台。2011年6月哈萨克斯坦阿斯塔纳峰会通过《上海合作组织十周年阿斯塔纳宣言》，总结了该组织过去10年的成长之路。2012年6月北京峰会批准了《上海合作组织中期发展战略规划》，进一步明确了该组织未来10年的发展方向和主要任务，审议批准阿富汗成为上合组织观察员、土耳其成为对话伙伴。

与此同时，中国与中亚国家的双边关系和多边合作取得重大进展，双边与多边相互促进，从起初着重于安全领域向政治、经济、文化和社会等多个领域扩展，坚持开放包容、求同存异、先易后难、循序渐进、逐步深入的原则，进而使各个领域的交流合作均持续深化。如今，成员国不仅在打击“三股势力”方面持续加强机制建设、法律协调、力量投入、能力演练等方面的合作，而且在中国与中亚国家互联互通等方面持续推进重大项目建设并不断取得进展，诸如长达8000多公里的中国-中亚天然气管道已经通气，并将同中国境内的西气东输二线相连接。2013年9月3日到13日，中国国家主席习近平在出访中亚四国并出席在吉尔吉斯比斯凯克举行的上海合作组织成员国元首理事会第十三次会议期间，充分阐述了中国有关理念和政策，提议建立上合组织地区银行，提出加快推进中国-中亚天然气管道C线建设并尽早启动D线建设，实施好阿姆河右岸气田和“复兴”气田开发项目，扩大合作规模。中国与土库曼斯坦、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和吉尔吉斯等国签署了多个合作文件，涵盖政治、安全、能源、金融、经贸、人文等诸多领域。习近平主席在哈萨克斯坦首都阿拉木图提出用创新的合作模式，共同建设“丝绸之路经济带”，并建议通过加强政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通等，以点带面，从线到片，逐步形成区域大合作。这些倡议和措施将大幅促进中国与中亚国家作为一个利益共同体的建设和发展。

（二）中国与中东：在相互尊重和平等互利基础上不断加强合作

中国与中东地区的友好交往同样历史悠久。前述汉朝使臣张骞和班超出访西域以及“丝绸之路”的开通等不仅连接了中亚还穿越抵达了西亚。自 20 世纪以来，中国与中东关系一直保持着平等、友好、合作、相互支持和帮助的基本特征。相互关系的发展，无论是 50 年代的“从陌生到熟悉”和 60 年代的“从起伏到停滞”，还是 70 年代的“从恢复到发展”以及改革开放以来的“全方位外交”，都是如此。中国与中东大多数国家的正式外交关系，始于 20 世纪 70 年代之后，诸如科威特（1971）、伊朗（1971）、土耳其（1971）、约旦（1977）、阿曼（1978）、阿联酋（1984）、卡塔尔（1988）、巴林（1989）、沙特（1990）等。90 年代以来，中国与中东国家的政治、经济、军事、文化关系日益增多。特别是随着进口能源需求急剧扩大，中国与中东产油国的关系明显加强。1990 年中国与沙特正式建交，1998 年沙特王储阿卜杜拉访华；1999 年，中国国家主席江泽民访问沙特，宣布两国建立“战略石油伙伴关系”，双方定期高层访问随之大幅增加。“9·11”事件后，阿拉伯（伊斯兰）国家承受着国际社会尤其是来自美国的强大压力，对发展对华关系怀有比较强烈的愿望。2002 年，时任中国国家主席的江泽民访问伊朗、利比亚、突尼斯等国；国务院总理朱镕基到访土耳其和埃及。同年，摩洛哥国王哈桑、约旦国王阿卜杜拉二世、埃及总统穆巴拉克、黎巴嫩首相萨利姆·豪斯、巴林首相萨尔曼哈里发相继访华。2004 年 1 月，中国国家主席胡锦涛访问埃及等国，再次确认了两国关系的发展方向；并访问阿拉伯国家联盟总部，正式宣布成立“中阿合作论坛”（Sino-Arab Co-operation Forum, SACF）及相关工作机制，以加强双方在各领域的合作关系。2004 年 6 月，海湾合作委员会六国负责经济事务的部长访华，寻求加强双方经贸合作；双方确定准备开始建立自由贸易区的谈判。同年 9 月 14 日，“中阿合作论坛”在开罗举行首次部长级会议。中国外交部长李肇星与阿盟秘书长穆萨共同签署《中国-阿拉伯国家合作论坛宣言》和《中国-阿拉伯国家合作论坛行动计划》两个重要文件。这两个历史性文件的签署，标志着论坛正式启动并开始运作，以及中国和阿拉伯国家的关系进入一个新的发展时期。在这次会议上，中方提出四点建议：在政治领域坚持相互尊重、平等对待和真诚合作；在投资、贸易、工程承包、劳务输出、能源、交通、通讯、农业、环境保护和信息等领域开展合作，促进经贸关系；扩大文化交流；开展人员培训计划。双方相信论坛将为中阿之间增进多边对话与合作提供新的途径，表示将采取积极措施发展在经济、贸易、投资、文化、大众传媒和人力资源等领域的合作以促进共同进步。此次会议还决定于 2006 年在北京举行第二届部长级会议。

经过各方共同努力，中阿合作论坛已经形成部长级会议、高官会、中阿文明对话研讨会、专题国际研讨会、阿拉伯—中国对话研讨会、企业家大会、商务合作研讨会、环境合作

会议等构成的会议磋商体系。之后，中阿合作论坛 2006 年在北京举行第二届部长级会议，决定建立中阿新型伙伴关系并签署四个合作文件，双方同意推动建立政治磋商、能源、人力资源开发和环保等领域的合作机制；2008 年在巴林举行第三届部长级会议，着重探讨加强可持续发展和投资合作；2010 年在天津举行第四届部长级会议，决定在论坛框架下建立全面合作、共同发展的战略合作关系，并签署《关于中阿双方建立战略合作关系的宣言》、《中国-阿拉伯国家合作论坛第四届部长级会议公报》和《中国-阿拉伯国家合作论坛 2010 年至 2012 年行动执行计划》；2012 年在突尼斯举行了第五届部长级会议。通过中阿合作论坛，中国与中东阿拉伯国家在政治上形成了友好合作、相互支持的关系；在经济上，能源合作和经贸合作不断推进，2011 年中国与阿拉伯国家的贸易额超过 1900 亿美元；在安全上，共同打击恐怖主义。这加上中国与伊朗在能源等领域的合作历经曲折不断推进，尤其是在伊朗核问题上的公正立场，中国与以色列关系自 1992 年建交以来经济合作、人文教育交流等方面关系的快速发展，中国与整个中东地区国家的关系日显全面，并持续深化。

2010 年底和 2011 年初以来中东大变局的发展，给中国与西亚（中东）国家的发展带来了机遇，也造成了挑战。

三、中国与伊斯兰世界关系的前景：一个简短结论

随着中国与伊斯兰世界的相互利益需求不断扩展，伊斯兰世界对中国给予越来越多的关注，中国与伊斯兰世界的互动日益频密，中国与伊斯兰世界的关系正在迎来越来越多的新情况和新问题。

一方面是伊斯兰世界自身正在发生的突出变化将影响其与中国关系的发展。目前，中亚的政治、经济和社会转型尚未完成；西亚（中东）大变局正处于最艰难的阶段并可能再度经受剧烈动荡；南亚将围绕阿富汗在美国和北约撤军之后的动荡和重建发生重组；东盟在加速一体化建设的同时引入美国、俄罗斯、印度、日本、欧盟等多个战略因素而使地区局势走向增加变数。这些正在发生和即将发生的深刻变化都将直接影响中亚、西亚（中东）、南亚、东南亚地区与中国关系的前景。

另一方面是区域外战略力量的卷入将影响中国与伊斯兰世界关系的发展。俄罗斯和美国在中亚的战略角逐迫使中亚国家在俄美中之间寻求平衡，既促使中亚国家有更大的动力推进对华关系，也对其发展对华关系的广度和深度形成了制约。西亚（中东）地区局势走向充

满不确定性，美俄围绕叙利亚危机的折冲博弈继续演化，美俄英法中德围绕伊朗核问题的合作与竞争交织发展，美欧俄围绕埃及局势走向的博弈继续发展，这些事态的发展都将影响中国与有关国家的关系。美国和北约军队撤出阿富汗之后，印度、巴基斯坦、伊朗等国围绕阿富汗重建走向与美国、俄罗斯、英国、法国、德国等国的博弈和关系调整，将使中国在阿富汗乃至整个南亚地区面临更加错综复杂的局面。美日欧印等持续加强对东盟地区的战略部署，从政治、经济和安全等多个轨道持续深化对东盟国家的关系，这同样增加了中国与东南亚国家发展关系的复杂性和多变性。

总之，中国与伊斯兰世界将在发扬历史上友好互利关系的传统要素同时，基于相互日益扩大的利益需求，面对当前和未来相互关系的新态势，不断发现、确认、培育、扩大相互关系的价值和意义，在应对各种新情况和新挑战的过程中推进相互关系发展。