

---

# 多边视角下的中俄经贸关系及发展前景

高飞 张建

**【摘要】** 经贸关系一直被视为中俄战略协作伙伴关系中的短板。中俄经贸关系的发展不仅受到两国国内经济发展和体制转轨的影响,也受到经济全球化和地区一体化进程的制约,仅从双边角度寻找突破是不够的。本文通过分析当前中俄经贸关系的成绩和存在的问题,拟从多边的视角研究化解中俄经贸关系中现存问题的方法,探究未来发展两国经贸关系的途径。

**【关键词】** 中俄关系; 中俄经贸关系; 多边平台

**【作者简介】** 高飞, 外交学院中国外交理论研究中心主任、教授; 张建, 外交学院俄罗斯研究中心研究助理, 北京, 100037

## The Prospect of Sino-Russian Economic and Trade Relations from the Perspective of Multilateralism

By Gao Fei and Zhang Jian

**【Abstract】** Economy and trade relations are considered a weak component in the Sino-Russian Strategic Partnership. The Sino-Russian economy and trade relations are not only restricted by economic development and systemic transition, respectively, but also influenced by economic globalization and the process of regional integrity. This article will analyze achievements and problems in the current Sino-Russian economy and trade relations, and seek solutions for solving these problems through a multilateral perspective.

**【Key Words】** Sino-Russian relations, Sino-Russian economy and trade relations, multilateral platform

**【Author】** Gao Fei, Professor at China Foreign Affairs University (CFAU); Zhang Jian, Assistant Professor at CFAU.

中俄关系是世界上最为重要的双边关系之一。冷战结束后,中俄关系从相互视为友好国家,到建设性伙伴关系、战略协作伙伴关系、全面战略协作伙伴关系不断稳固发展。两国彻底解决了存在 300 多年的边界问题,签署了《中俄睦邻友好合作条约》。近年来,两国领导人多次在不同场合表示,中俄两国关系处在历史最好时期,中俄政治关系的发展已成为冷战

---

后大国之间关系的典范。相比政治关系，中俄经贸关系一直被视为两国关系中的短板。中俄两国幅员辽阔，经济互补性强，彼此交往历史悠久，并有着漫长的陆地边界，发展中俄关系有着很强的内生动力，对此国内外学者已经进行了很多研究。<sup>1</sup>然而，从外部来看，中俄双边贸易受外部影响也相当大。1997年亚洲金融危机波及俄罗斯，中俄双边贸易连续两年下滑。2009年，受国际金融危机影响，中俄贸易额大幅下滑31.8%。客观而言，中俄经贸关系的发展不仅受到两国国内经济发展和体制转轨的影响，也受到经济全球化和地区一体化进程的制约，仅从双边角度寻找突破是不够的。鉴此本文将分析当前中俄经贸关系的成绩和存在的问题，并从多边的视角探究未来发展两国经贸关系的途径。

## 一、中俄经贸发展的主要成就

冷战结束以来中俄经贸关系发展迅速。

首先，双边贸易迅速发展，金融合作不断深入。1991年中国对前苏联国家进出口贸易总额为39.04亿美元，而1992年中俄贸易总额达58.6亿美元，2012年中俄贸易额达到881.6亿美元（见下图）。<sup>2</sup>目前，中国已经连续三年成为俄罗斯最大的贸易伙伴。2011年11月中俄最高领导人会晤共同商定到2015年将双边贸易额提高到1000亿美元，到2020年提高到2000亿美元。在金融合作领域，打造“强势卢布”是俄罗斯实施强国战略中的重要组成部分，人民币国际化也是中国未来改革的重要目标，中俄两国在金融合作方面合作潜力巨大。2002年，中俄两国央行共同签署《关于边境地区银行间贸易结算协议》，开办了本币结算业务。2005年1月1日中俄边境贸易正式启用卢布和人民币结算。全球金融危机爆发以后，中俄两国加快了金融合作的步伐。2008年10月举行的中俄总理定期会晤签署了一系列金融领域的合作协议，包括俄罗斯银行在香港上市，将中俄金融合作向前推进了一大步。2010年11月，中俄两国总理会晤签署了1992年《中俄政府间经贸关系协定》的补充议定书，

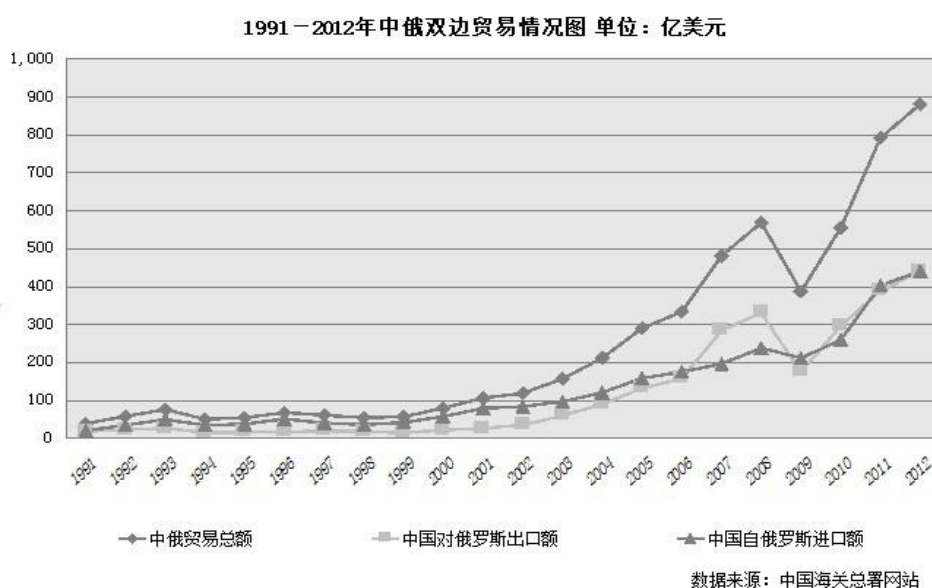
---

本文为国家社科课题《未来十年上海合作组织的发展趋势及其影响因素研究》(12BGJ014)阶段成果。

<sup>1</sup> 王树春：《经济外交与中俄关系》，北京：世界知识出版社，2006年版；陆南泉：《中俄经贸关系现状与前景》，北京：中国社会科学出版社，2011版；Richard Lotspeich, “Economic Integration of China and Russia in the Post-Soviet Era”, Edited by James Bellacqua, *The Future of China-Russia Relations*, The University of Kentucky Press, 2010; Ryzhova, “Trans-border Exchange between Russia and China: The Case of Blagoveshchensk and Heihe”, Grigory Ioffe, *Eurasian Geography and Economics*, 2009; В.В.Карлусов, *Российско-китайские экономические отношения в интеграционном поле Евразии*, МГИМО-Университет, 2012г; Рогачев И.А., *Российско-китайские отношения в конце XX- начале XXI века*, Известия, 2005г.

<sup>2</sup> 海关总署网站，2012年12月进出口商品主要国别（地区）总值表，<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab44602/module108994/info412938.htm>，上网时间：2013年1月14日。

规定双边贸易支付和结算既可使用可自由兑换货币，也可以使用两国本币，为中俄本币结算扩大到两国一般贸易创造了条件。同年 11 月 22 日，中国银行间外汇市场实现了人民币和卢布挂牌交易，俄方也于 12 月 16 日在莫斯科银行间外汇交易开展两国本币业务，极大地便利了双边贸易往来。2011 年中俄总理定期会晤委员会金融合作分委会第十二次会议签署了《中国人民银行与俄罗斯联邦中央银行关于结算和支付的协定》，2012 年 12 月中俄总理第十六次会晤签署了《中国国家开发银行与俄罗斯储蓄银行金融合作协议》。金融合作已经成为近年来中俄总理会晤的最重要议题之一。



第二，科技合作发展迅速。科技合作是中俄经贸关系的重要领域。2004 年 10 月普京总统就强调“将来俄中之间的经济联系将首先在高科技领域实现”。<sup>3</sup>2005 年 6 月 21 日，胡锦涛主席在访俄前也指出：“要积极推动高科技领域的合作质量和水平。同时要积极推动科技人才交流，促进两国产业结构调整和技术进步。”2012 年普京在《人民日报》发表了《俄罗斯与中国：合作新天地》文章，表示“要通过增加高附加值的产品比重来优化双边贸易结构”，“我们还要讨论两国成立真正的科技联盟，包括建立连接两国企业、科学、设计和工程中心的生产与创新链，共同开发其他国家的市场等等”。<sup>4</sup> 根据国际贸易的经验，发展中国家主要是通过技术扩散实现产品出口的升级，大约在人均 GDP 一万美元(1995 年, PPP)

<sup>3</sup> 《俄罗斯总统普京向中国人民献上最美好的祝福》，俄罗斯联邦总统普京 11 日在克里姆林宫接受《人民日报》、中央电视台和《中华小记者杂志》的联合采访，参见《人民日报》，2004 年 10 月 13 日。

<sup>4</sup> 普京：“俄罗斯与中国：合作新天地”，《人民日报》，2012 年 6 月 5 日。

---

左右，其技术创新对出口的影响开始显现。<sup>5</sup>根据 IMF 数据，2011 年按照现价美元计算，俄罗斯人均 GDP 是 10437 美元。可以预见，在今后相当长一段时间内，通过科技和产品创新，出口种类更多的商品仍将是俄罗斯出口增长的重要方式。这无疑将有助于中俄经贸关系的发展。近年来，中俄科技合作增长迅速，一定程度佐证了这一趋势：从 2006 年开始，中国开始引进越来越多的俄罗斯民用技术，2006 年，中国引进 38 项，价值 1348 万美元；2007 年引进 31 项，价值 3329 万美元；2008 年引进 31 项，涉及金额 3080 万美元；2009 年引进 32 项，价值 7256 万美元；2010 年引进 31 项，价值 17.5 亿美元，这些民用技术主要集中在核电、电子、航天、航空等领域。<sup>6</sup>

第三，基础设施互联互通，能源合作不断深入，双边经贸合作向战略层面发展。交通设施得到了改善——黑河至哈尔滨的铁路线、珲春至卡梅绍瓦亚的铁路已修通，中俄首条跨越黑龙江的 500 千伏直流联网输电项目已经完工。俄联邦政府还宣布，2013 年计划投资 7.12 亿卢布（约合 2334 万美元），用于与中国临界的俄外贝加尔边疆区道路建设与维护，其中包括赤塔市—后贝加尔斯克—满洲里公路的维修、维护工程。<sup>7</sup>这一切使中俄发展边境经贸合作的交通设施得到了根本改善，对于优化资源配置，实现经贸的利润最大化，为未来中俄自由贸易区建立创造了条件。此外，能源合作也是双方经贸合作中的亮点。随着中国经济的发展，能源需求不断扩大。俄罗斯是世界上重要的能源出口国，能源合作有益于改善中国和俄罗斯的石油进出口战略布局，同时也有益于世界能源供求关系的基本稳定。1997—2008 年期间，中国石油需求增长占到了世界需求增长的 1/3；与此同时，俄罗斯一国石油供应的增幅就达到了世界石油供应增长的 40%<sup>8</sup>。从 2006 年起，俄罗斯每年通过铁路向中国出口石油 1500 万吨。2011 年 1 月 1 日中俄原油管道正式启用，中俄能源战略合作水平得到了大幅度提升。

第四，中俄经贸合作机制日益完善。良好的政治关系正在逐步转化为中俄经贸合作发展的重要保障。中俄元首定期会晤机制是两国经贸合作中的特有机制，其宗旨是就中俄经贸合作的项目、进展和问题交换意见。1996 年，为推动和扩大中俄在各个领域的经济贸易合作，两国政府确立了总理定期会晤机制。1997 年第二次总理会晤期间，中俄签署了《关于建立中俄总理定期会晤机制及其组织原则的协定》，在中俄总理会晤委员会框架内，成立了经贸

---

<sup>5</sup> 参见田丰：“世界贸易体系中的俄罗斯”，《中国远洋航务》，2012 年 5 月刊，第 37-39 页。

<sup>6</sup> 数据来自《中国海关年鉴》2006-2011 年卷，中国与独联体国家的经济贸易关系部分，北京：中国海关出版社。

<sup>7</sup> 2013 年，俄政府加大对俄连接中国的公路维护投入，商务部网站 [http://www.crc.mofcom.gov.cn/article/shangbiandongtai/201301/84978\\_1.html](http://www.crc.mofcom.gov.cn/article/shangbiandongtai/201301/84978_1.html)，上网时间：2013 年 1 月 20 日。

<sup>8</sup> BP *Statistical Review of World Energy*, 2008,2009,2010. [www.bp.com](http://www.bp.com), 上网时间 2013 年 1 月 25 日。

---

合作分委会（正部级），协调双方的各项政策。目前该委员会下设经贸、能源、运输、核能、科技、航天、银行和信息等 8 个分委会（5 个正部级，3 个副部级），各分委会下还设立了 10 多个涉及主要合作领域的行业间分委会以及设有相关的常设工作小组。中俄经贸分委会下设边境地方经贸、林业、质检和投资合作 4 个常设工作小组。此后，又陆续成立了民航与民航制造业合作、环保合作两个分委会。如今，中俄之间这种高层领导的定期会晤机制已经逐步制度化，为中俄经济合作架起了一道制度的桥梁。

## 二、中俄经贸关系中的主要问题

中俄经贸关系发展取得成绩的同时，也存在一些深层次的问题。

首先，深入发展中俄经贸合作俄罗斯存在“心态失衡问题”，影响双边经贸合作水平的提升。

随着苏联的解体和中国经济的增长，中俄地缘政治关系发生了根本变化，这是 100 多年来双边关系中出现的 new 情况。综合国力对比的变化导致俄方部分人士心态失衡，夸大了双边贸易结构的问题，阻碍了中俄间重大工程项目的进展。在过去的 15 年时间里，俄罗斯对华出口主要以能源和原材料为主，中国对俄出口主要以轻工业制品、科技产品为主。俄罗斯政府多次提出需要努力多元化出口产品，增加高科技工业制成品出口。然而，出口构成的现实却走向反面。能源和原材料在俄对华出口中从上世纪九十年代中期的 10% 提高到了 2010 年约占 70%；与此同时，机械和交通工具在对华出口中迅速下滑至 2010 年只占 1%。全部的精加工产品对华出口所占比例低于 10%。<sup>9</sup>2009 年中俄正式批准的《中国东北地区同俄罗斯远东及东西伯利亚地区合作规划纲要（2009-2018）》，其中包括 205 个两国边境地区的重点合作项目，但是这一文件中的合作项目在俄方部分人士看来是中国从远东和西伯利亚获取原材料的手段，<sup>10</sup>项目实施因此进展较慢。武器出口可以反映俄罗斯高技术出口情况，根据斯德哥尔摩和平研究所（SIPRI）报告显示，俄罗斯对华武器出口在 2005 年达到峰值，此后持续下降，2010 年仅及最高水平的 13%。同时，中国进口占俄罗斯武器出口的比重也从超过 60% 下降到不足 7%。<sup>11</sup>对华武器出口下降的原因，一方面是中国自身军事装备水平的进步，同时也

---

<sup>9</sup> Arkady Moshes & Matti Nojonen (eds.), *Russia-China Relations: Current State, Alternative Future, and Implications for the West*, The Finnish Institute of International Affairs, Vol. 20, No. 9, 2011, p43-45.

<sup>10</sup> 中国盗取西伯利亚, <http://voprosik.net/kitaj-zabiraet-sibir/>, 上网时间: 2013 年 8 月 17 日。

<sup>11</sup> Arkady Moshes & Matti Nojonen (eds.), *Russia-China Relations: Current State, Alternative Future, and Implications for the West*, The Finnish Institute of International Affairs, Vol. 20, No. 9, 2011, p43-45.

---

要归因于俄罗斯出于种种考虑不愿意将其最先进的军事技术出售给中国。在相互投资领域，问题同样十分明显，根据俄罗斯的统计，2010年俄罗斯吸引国外直接投资520亿美元，而只有3亿来自中国，同期俄罗斯企业对外投资达410亿美元，投向中国的只有2000万美元。中国方面的统计也表明，在中国FDI流入和流出中，俄罗斯投资几乎可以忽略不计。<sup>12</sup>中俄之间低水平的相互投资情况是一个有趣的现象。由于转型经济的共同特点，中俄两国企业投资与引资的地区主要集中在欧美发达国家。中国对俄劳动密集型产业的投资兴趣受阻于俄罗斯的高工资和相对较低的生产率。据专家预测，近年俄罗斯经济活动中劳动力缺口达到500万到700万<sup>13</sup>，甚至更多，劳动密集型产业大规模的投资需要中国工人参与，但俄罗斯对移民问题的担心使这一合作难以实现。在资本密集型领域，俄罗斯并不欢迎小规模的外国投资者，对中国投资者尤其如此。<sup>14</sup>在能源领域，外国公司受到重重阻碍。事实上，俄罗斯政府并不允许中国国有公司获得俄罗斯能源部门的主要资产。<sup>15</sup>从2002年中石油收购俄罗斯斯拉夫石油公司失败以来，中国公司在俄能源领域的收购行动一直受到俄方政治上的阻挠，每次都在最后一刻功败垂成，中国能源企业在俄投资成功的个案寥寥无几。尽管中国汽车制造商已经申请在俄罗斯建立生产厂，然而到目前为止只有小规模的中国汽车得以在俄罗斯组装，俄罗斯国内汽车制造商千方百计说服决策者阻止中国汽车进入俄罗斯。重大工程项目同样受到影响，中俄输油管道项目从1994年到2010年，俄方政策多次反复，直到全球金融危机爆发才得以解决。连接黑河和布拉格维申斯克横跨黑龙江的大桥，中方部分已经完工，俄方却仍然悄无声息。这一切归根结底是俄罗斯一些利益集团对与中国开展深层次合作持有一定戒心，担心远东以及西伯利亚地区会被逐渐“中国化”<sup>16</sup>。

第二，影响中俄贸易的关键因素是贸易环境不规范。

贸易环境主要包括政策环境、投资经营环境、贸易秩序和服务环境。从双边政策环境看，中国的政策从制定到执行较为稳定，而俄罗斯经济形势不稳定，鼓励投资的政策经常变化，给中国企业和经商人员带来较大困惑。在世界银行“经商环境”排名中，俄罗斯在185个国家

---

<sup>12</sup> 参见《金砖国家联合统计手册2012》，北京：中国统计出版社，2012年版，第178页。

<sup>13</sup> 于小琴：“试析俄罗斯劳动力市场的主要问题及未来前景”，《俄罗斯中亚东欧市场》，2010年第11期，第12-19页。

<sup>14</sup> 俄罗斯投资所占GDP的比重只有20%左右，远低于新兴市场30-40%的比重，俄罗斯国内公司进行的投资也不大。

<sup>15</sup> Arkady Moshes & Matti Nojonen (eds.), *Russia-China Relations: Current State, Alternative Future, and Implications for the West*, The Finnish Institute of International Affairs, Vol. 20, No. 9, 2011, p43-45.

<sup>16</sup> Надо ли России бояться Китая?, Александр Беззубцев-Кондаков, Илья Дроканов, Питер, 2011 г.

---

家和地区中排名世界第 112 位。<sup>17</sup>俄罗斯对外国投资者在很多领域的投资有明显的限制<sup>18</sup>。俄罗斯国家杜马明确界定了“战略部门”，并对外国投资者在采矿、航空、核电和媒体行业加以限制。<sup>19</sup>从投资经营环境看，中国商人在俄罗斯的经营环境受俄罗斯国内的社会治安秩序影响很大。普京总统执政后，俄罗斯社会秩序虽趋于好转，但社会治安仍是外国投资者关注的重要投资风险。此外，俄罗斯在商品、资本和劳动力流动方面还存在诸多障碍，并未形成有效的资本市场，融资成本较高，开拓当地市场风险较大。从贸易秩序和服务环境看，“灰色清关”是非规范贸易的典型表现，长期困扰中俄贸易。“灰色清关”的形成既有苏联解体的历史原因又有俄罗斯海关制度和边检制度严苛却效率低下的现实原因，加上商品以“灰色清关”方式进入俄罗斯后有巨大的市场需求，因此形成了一个巨大的、错综复杂的利益集团。2004 年俄罗斯关闭“艾米拉”市场事件和 2009 年关闭“切尔基佐沃”市场都与“灰色清关”直接相关，给中国商人造成了巨大的损失。此外，两国银行直接结算规模不大，保险、信贷领域合作水平不高，一定程度上也制约了中俄双边经贸的健康发展。造成贸易环境方面问题的原因和中俄经济自身发展的阶段、特点有关，但主要是因为俄经贸活动缺乏可以预见的、透明的贸易环境，缺乏清晰的规则，没有解决经贸纠纷的通畅渠道。

第三，中俄在第三国存在经济利益竞争，有待加强协调。

俄罗斯在中亚地区传统上扮演中心角色，近年来俄试图通过关税同盟、欧亚经济联盟等保持自己的领导地位。俄还希望成为地区金融中心，努力强化卢布的地位，以使卢布成为地区的主要货币。中国经济的迅速增长，在中亚影响的持续提高，无疑增加了中俄之间的竞争。中国强大的金融实力使其在能源项目竞争中比俄罗斯和其他竞争者拥有更大的比较优势，担心中国正在逐渐将俄罗斯挤出中亚的报道在俄罗斯时而仍见诸于报端<sup>20</sup>。2009 年春，中国石油天然气集团公司（CNPC）获得了哈萨克斯坦能源公司 MMG 的控股权，全部交易包括中国向哈萨克斯坦提供 100 亿美元的信贷。此前，俄罗斯和印度能源公司都试图取得 MMG 的控股权。<sup>21</sup>尽管俄罗斯公司依然在哈萨克斯坦经济中扮演关键角色，但是中国公司的影响已经越来越大。俄罗斯在哈萨克斯坦的对外出口比重从上世纪九十年代后期的 1/3 下降到约 10%。与此

---

<sup>17</sup> Не бойтесь китайского дракона, Евгений Бажанов, [http://www.ng.ru/ideas/2013-08-02/9\\_china.html](http://www.ng.ru/ideas/2013-08-02/9_china.html), 上网时间: 2013 年 8 月 5 日。

<sup>18</sup> Kari Liuhto, "A future role of foreign firms in Russia's Strategic industries", Electronic Publication of Pan-European Institute, 4 (2007), <http://www.tse.fi/pei/pub>, 上网时间: 2013 年 1 月 24 日。

<sup>19</sup> Libor Krkoska and Yevgenia Korniyenko, "China's Investments into Russia: Where do they go and how Important are they?" *China and Eurasia Forum Quarterly*, Volume 6, No.1 (2008), P42.

<sup>20</sup> Не бойтесь китайского дракона, Евгений Бажанов, [http://www.ng.ru/ideas/2013-08-02/9\\_china.html](http://www.ng.ru/ideas/2013-08-02/9_china.html), 上网时间: 2013 年 8 月 5 日。

<sup>21</sup> 参见, BOFIT Weekly. 21/2009, [http://www.suomenpankki.fi/bofit\\_en/](http://www.suomenpankki.fi/bofit_en/), 上网时间 2013 年 2 月 5 日。

---

同时，中国所占的比重增长了一倍，达到约 15%。俄罗斯占据哈萨克斯坦进口市场的 1/3，相比之下，中国所占的份额从 2% 迅速增加到 1/4，清楚反映了中国经济影响的提升。<sup>22</sup>土库曼斯坦经乌兹别克斯坦和哈萨克斯坦通往中国的油气管道于 2009 年 12 月完工，这将无疑增加中国市场在土库曼斯坦对外出口中的份额。而在同一时期，由于 2009 年春季土俄天然气管道的爆炸，双边贸易呈直线下降。在土库曼斯坦的进口构成中，中国已经取得了同俄罗斯同等重要的地位。中国与中亚国家的能源合作弱化了俄罗斯在同哈萨克斯坦、土库曼斯坦谈判中的地位。中国积极主张中亚地区开放市场，开放对中国的出口减少了中亚国家对俄罗斯的依赖，也使中亚国家获得了更高的收益，但客观上削弱了俄罗斯的地区影响力。俄罗斯对此并非无动于衷，2011 年 7 月，俄、白、哈“关税同盟”启动后，新疆对哈萨克斯坦的出口贸易立即下降了 31.3%（同比前一年同一时期）。<sup>23</sup>在亚太地区，随着中国经济实力的增强，在亚太地区的经济影响力不断扩大，俄罗斯于 2010 年提出了“东向战略”。<sup>24</sup>俄罗斯积极参加亚太地区事务，包括在印度、越南等国推销俄制武器，而这客观上加剧了中国的安全风险。2012 年当选总统后，普京撰文坦诚指出，“俄中两国在第三国的商业利益并不总是一致”。<sup>25</sup>如何合理竞争，加强协调是中俄经贸关系面临的又一考验。

总的来看，中俄经贸关系中的这些问题和矛盾有着深层的原因，是在经济全球化、地区一体化进程中，中俄经济转型、中俄关系发生结构性变化的结果。进一步发展中俄关系，化解现实难题，需从多边平台寻找思路。

### 三、利用多边平台化解中俄经贸难题

多边外交意味着两个以上的国家进行磋商、协调及举行国际会议进行讨论以解决彼此关心的问题。冷战结束后，世界各国在各个领域的交流与合作不断深入，多边主义发展迅速，推动了国际关系领域的制度化建设。在中国的外交战略布局中多边是重要的舞台，十八大报告再次强调发展多边外交，支持联合国、20 国集团、上海合作组织、金砖国家等国际组织

---

<sup>22</sup> Arkady Moshes & Matti Nojonen (eds.), *Russia-China Relations: Current State, Alternative Future, and Implications for the West*, The Finnish Institute of International Affairs, p49.

<sup>23</sup> 中华人民共和国乌鲁木齐海关网站，2011 年 6 月外贸进出口商品产销国别表，<http://urumqi.customs.gov.cn/publish/portal166/tab5520/module15998/info309734.htm>，上网时间：2013 年 8 月 19 日。

<sup>24</sup> Going East: Russia's Asia-Pacific Strategy, <http://eng.globalaffairs.ru/number/Going-East-Russias-Asia-Pacific-Strategy-15081>，上网时间：2013 年 2 月 1 日。

<sup>25</sup> Россия и меняющийся мир, <http://www.putin2012.ru/#article-7>，上网时间：2013 年 1 月 4 日。



---

发挥积极作用。<sup>26</sup>近年来，中俄两国频繁利用国际、地区多边机制，加强双边协调和交流，多边平台已经成为化解中俄经贸难题的新途径。

通过 20 国集团、金砖国家等多边平台可以解决中俄关系结构性变化导致的心态失衡问题；WTO 等多边组织、多边平台有助于解决贸易环境规范问题；上海合作组织、亚太经合组织等可以通过多边协调，促进相互投资，合理经济布局，化解中俄在第三国的竞争。

第一，通过多边经济平台“调整心态”，建立和加强相互了解、合作共赢的观念。

广阔视野有助于俄罗斯化解观念上的误区。中俄经贸关系中的问题既是俄罗斯自身的产品结构决定的，也是当代不合理的国际经济秩序造成的。通过 20 国集团、金砖国家等多边平台，俄罗斯更加容易认识自己的贸易结构问题的实质。俄罗斯是资源性经济，资源行业占整个国民经济的 1/3 以上，能源出口占整个出口的 60%以上，全部初级产品则占 80%左右。俄罗斯对欧盟能源出口占其出口总量的 80%以上，其中石油主要向德国、英国、波兰及中国出口，天然气主要输往乌克兰、德国、意大利和法国。<sup>27</sup>俄罗斯的出口商品结构以能源产品和资源性产品为主，尤其是俄罗斯的石油，受国际石油价格影响较大。国际油价上升，俄罗斯的出口额就会上升，国际石油价格下降，俄罗斯的出口额就会减少。因而，从多边角度看中俄经贸结构不合理责任不在中国，俄罗斯和所有发达经济体的贸易结构都存在类似问题。从国际经济秩序上看，当前的国际秩序和机制由欧美发达国家主导，未能充分反映当代世界的实力消长，也造成了新兴经济体国家定位模糊，贸易摩擦增加。据汇丰银行 2012 年的一项调查表明：超过六成的中国内地外贸企业表示未来五年内有意与金砖国家进行贸易，其中俄罗斯和巴西最受青睐，可以看出中国企业对俄罗斯的态度是非常友好的。<sup>28</sup>中俄发展经贸合作不仅有政治基础，也不乏情感支持。在发展过程中，作为转型国家，中俄面临的问题是共通的，需要通过多边合作寻找问题根源，把握自身定位，建立相互信任。因此，2012 年 3 月在印度首都新德里中国国家主席胡锦涛与时任俄罗斯总统梅德韦杰夫共同表示要推动金砖国家加强国际事务中协调配合，对外发出团结、信心、共赢的信号，这表明双方已经认识到通过多边合作机制推动建立更加合理的经济秩序的重要性。

第二，利用多边机制改善贸易环境，加强国际协调。

世界贸易组织具有广泛的代表性，是解决成员方贸易争端的重要渠道。中国和俄罗斯分

---

<sup>26</sup> 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗

——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2012 年版，第 48 页。

<sup>27</sup> 林跃勤主编，《俄罗斯经济数字地图：2011》，北京：科学出版社，2012 年第一版，第 151 页。

<sup>28</sup> 中国经济网，汇丰中国报告称：内地六成外贸企业钟情金砖国家，

[http://www.ce.cn/macro/more/201202/24/t20120224\\_23102690.shtml](http://www.ce.cn/macro/more/201202/24/t20120224_23102690.shtml)，上网时间：2013 年 1 月 30 日。

---

别于 2001 年和 2012 年正式加入世界贸易组织。世界贸易组织为中俄经贸合作提供了新的平台，可以有效改善贸易环境，维护两国贸易关系的持续稳定发展。俄罗斯长期游离于世界贸易规则、体系之外，却又是资源、能源的大国。尽管能源和资源是受世界贸易组织规则影响很小的产业部门，但是俄罗斯融入到世界经济贸易体系中，仍然具有重大意义。俄罗斯“入世前平均关税为 11%，高于发达国家平均关税 5%，也高于发展中国家的 10% 以下。”<sup>29</sup> 加入 WTO 之后，根据入世协议，俄罗斯会对总量超过三分之一的进出口税目执行新的关税要求，总体关税将降低 2.2%。<sup>30</sup> 从俄罗斯自身改革的角度看，俄罗斯是一个转型中的大国，加入 WTO 有利于加快俄罗斯国内的国民经济发展和改革的步伐，调整与全球化和 WTO 不适应的贸易政策，修改不合时宜的法律法规，在改善贸易环境、贸易秩序上向前迈进一大步。当前制约中俄经贸关系发展的政策环境、投资经营环境、贸易秩序和服务环境，也将随之改善，“灰色清关”等现象将会加速消失。俄罗斯关税调整、经济环境的改善将会给中俄贸易带来新的发展机遇，正如俄罗斯入世首席谈判代表梅德韦德科夫所说：“中俄贸易发展的潜力巨大，我们是好邻居、好伙伴。俄罗斯成为 WTO 成员之后，对于我们两个国家经贸的往来也将提供更多更广的机会”。<sup>31</sup>

第三，利用多边平台化解利益矛盾，实现互利共赢。

多边平台有利于化解中俄在第三国（地区）存在的利益竞争问题，中俄经济利益矛盾主要集中在中亚地区。发展成员国之间有效的经济合作是上海合作组织的宗旨之一，通过上合组织这个多边平台发展地区经济合作具有众多有利条件——地缘政治上的紧密联系；经济上较强的互补性；“丝绸之路”留下的友好历史记忆；克服全球经济危机的客观要求；中俄对促进经济合作的良好愿望，等等。目前中俄在中亚地区的利益矛盾主要包括以下几个方面：一是俄罗斯希望垄断中亚的能源输出，中国希望中亚能源输出多元化；二是中俄对于中亚地区市场份额的竞争。利益上的竞争并非战略上的根本矛盾。根据英国 BP 公司发布的 2012 年世界能源统计报告，截至 2011 年末俄罗斯探明天然气储量为 4460 万亿立方米，占世界储量的 21.4%。<sup>32</sup> 俄罗斯还是世界第一大原油生产国，已探明储量为 882 亿桶，占世界储量的

---

<sup>29</sup> Проблемы вступления России в ВТО, <http://www.Referat.ru/referats/view/30404>, 上网时间：2013 年 1 月 7 日。

<sup>30</sup> 王宗英，俄罗斯 22 日正式加入 WTO, <http://finance.eastday.com/economic/m1/20120822/u1a6802692.html>, 上网时间：2013 年 1 月 11 日。

<sup>31</sup> 王宗英，俄罗斯 22 日正式加入 WTO, <http://finance.eastday.com/economic/m1/20120822/u1a6802692.html>, 上网时间：2013 年 1 月 13 日。

<sup>32</sup> Statistical Review of World Energy 2012, <http://www.bp.com/sectionbodycopy.do?categoryId=7500&contentId=7068481>, 上网时间：2012 年 12 月 20 日。

---

5.3%。<sup>33</sup>中国的经济发展需要大量的能源，中国与中亚国家、俄罗斯开展能源合作使中国获得了稳定的能源供应，也满足了俄罗斯发展“东西方平衡的能源战略”的需要。能源合作对中俄双方来说是买家和卖家互利共赢的合作。在上海合作组织的框架下，2007年11月俄罗斯与哈萨克斯坦签署协议商定每年将通过中哈石油管道向中国供油500万吨，从而进一步完善了其多元化出口战略。而中国-中亚天然气管道项目对于中俄两国来说，最大的成就就在于促进了中亚地区的融合。如亚洲天然气管道有限公司总经理沙亚赫梅托夫所说：“事实上，中亚天然气管道工程最大的意义在于：我们与邻国借此发现了更多的共同利益与合作机会。”<sup>34</sup>2009年初中国以“贷款换石油”向俄罗斯提供250亿美元的贷款换取未来20年俄罗斯通过西伯利亚石油管道每年1500万吨的稳定石油供应，今年6月中俄双方再次签署协议，俄罗斯石油公司计划在25年内对华供应约3.65亿吨原油，总金额约达2700亿美元<sup>35</sup>。上合组织正在把地缘的接近转化为区域合作的优势，促进了成员国间的良性互动。中国的西部大开发为俄罗斯及中亚国家在中国西部的投资提供了机会，中亚经济的成长也促进了中国新疆等地方贸易的发展。对于在中亚地区的利益矛盾，中俄双方已有比较清楚的认识，并且已经开始着手化解分歧。未来上海合作组织“能源俱乐部”的组建，上海合作组织金融合作的发展，以及渐进式的自由贸易区建设，将参照国际经验，为解决中俄在地区的经济利益矛盾提供方案，在2013年9月的比什凯克上合峰会上，中俄已确定将会采取措施，继续推动中亚地区的安全稳定和经济发展<sup>36</sup>。此外，在亚太地区，中俄之间的协调也在增强。2012年9月，在俄罗斯符拉迪沃斯托克召开的亚太经合组织峰会上，与会各方提议泛太平洋自由贸易区，决定签署一项包括54项环境产品在内的清单，同意到2015年把清单上的产品关税降至5%或5%以下，这都得到了中国和俄罗斯的积极响应。通过多边平台中俄之间经贸关系的良性互动在不断发展，正如普京在《俄罗斯与变化中的世界》中说的那样：相信中国经济增长绝不是威胁，要抓住中国发展的“东风”，中俄两国应该更加积极的建立合作关系，结合两国的技术和生产能力，将中国的潜力用于西伯利亚和远东的经济崛起。<sup>37</sup>

总的来看，中俄经贸出现的问题都是发展中的问题。正如李克强访问俄罗斯时与普京会

---

<sup>33</sup> 国家能源局网站.俄罗斯石油储量占世界5.3%，[http://www.nea.gov.cn/2012-06/20/c\\_131664484.htm](http://www.nea.gov.cn/2012-06/20/c_131664484.htm)，上网时间：2013年1月13日。

<sup>34</sup> 新华网，胡锦涛出席中国-中亚天然气管道通气仪式，[www.xinhua.com](http://www.xinhua.com)，上网时间：2009年12月14日。

<sup>35</sup> 胥文琦，俄罗斯石油公司与中石油签署对华供应原油协议，<http://world.huanqiu.com/exclusive/2013-06/4051963.html>，上网时间：2013年6月28日。

<sup>36</sup> Шанхайская организация сотрудничества накануне саммита в Бишкеке: основные задачи момента, Кирилл Барский, 《Международная жизнь》, Май 2013г.

<sup>37</sup> Россия и меняющийся мир, <http://www.putin2012.ru/#article-7>，上网时间：2013年1月4日。

---

晤时指出的那样，“中俄共同前进的道路并非总是‘像涅瓦大街一样平坦’，一路上也会遇到困难，但相信，中俄作为‘好邻居、好朋友、好伙伴’，总是能够找到正确的解决方案”。<sup>38</sup>利用多边平台，建设和完善多边贸易体制机制，对于解决中俄经贸关系中存在的问题是一种理念创新，能使中俄之间更好地了解自身、了解对方，像亲密朋友那样去解决问题，使双边贸易朝着更加健康、稳定的方向发展，对进一步充实和完善两国战略合作伙伴关系具有重要意义。

---

<sup>38</sup> 网易财经网，2012年4月李克强访俄与普京会晤时的讲话，  
<http://money.163.com/12/0610/23/83M3QRAL00253B0H.html>，上网时间：2013年1月30日。