

中国海外能源利益保护困境及其解决路径

吴云鹏 孟晓旭

【摘要】海外利益是一国国家利益的重要组成部分。对于中国而言海外能源利益尤为重要。中国作为当今国际社会发展势头最为迅猛的国家之一,其所需能源量远超国内的供应量,这使海外能源利益的维护成为了中国发展的重要保障。然而,当前中国作为国际能源体系的后来者,其海外能源利益的维护面临来自各方面的竞争、压力与挑战。因此,如何保障海外能源利益,保证自身安全与发展,是当下中国亟待解决的问题。

【关键词】 中国;海外;能源利益

【作者简介】 吴云鹏,国际关系学院国际政治系硕士研究生;孟晓旭,国际关系学院国际政治系副教授。

Difficulties and Solutions to Protecting Chinese Overseas Energy Interests

By Wu Yunpeng and Meng Xiaoxu

[Abstract] The world's economic integration makes overseas interests an important part of a country's national interests. For China, the overseas energy interests are particularly important. As China is one of the fastest growing countries in the world, the energy quantity China demands is far greater than the one it supplies which makes the protection of its overseas energy interests a vital guarantee for China's development. However, as the latecomer to the international energy system, China has to face varieties of competition, pressure and challenges to its overseas energy interests. Therefore, finding a way to defend overseas energy interests to ensure China's development is a problem needing to be solved urgently.

[Key Words] China; Overseas; Energy Interest

[Authors] Wu Yunpeng, Master Degree Student of University of International Relations; Meng Xiaoxu, Professor of the Department of International Politics, University of International Relations.

海外利益是国家利益的重要组成部分,对海外利益的拓展与维护对于一国的发展而言有着至关重要的作用。随着近些年来中国国力的不断增强,中国的海外利益也逐步凸显,如何应对海外利益面临的安全风险,保护好本国海外利益,事关中国未来的发展态势。而在海外

利益当中，海外能源利益无疑是当下中国所需要重点关注的方面，值得研究分析。

一、中国海外能源利益的凸显

中国作为世界上最大的发展中国家，其发展所需要的能源量是十分巨大的，随着经济特别是工业的高速发展，当下中国国内能源供应已经捉襟见肘，在国内能源供给远不能满足需要的情况下，拓展并维护中国海外能源利益已经成为了中国海外利益的核心利益之一。

（一）中国能源现状概述

关于中国的能源状况，在一些政府文件中早有叙述，如 2007 年国务院发布的相关文件曾指出，中国的能源资源具有资源总量丰富、人均资源量低、地理分布不均以及开发难度偏大等特点。¹中国有多种能源资源，其中水能和煤炭较为丰富，蕴藏量分别居世界第 1 和第 3 位；而优质化石能源相对不足，石油和天然气资源的探明剩余可采储量目前仅列世界第 13 和第 17 位。²

在几种广泛利用的常规能源中，煤炭大多分布在远离消费中心的中西部地区，总体开采条件不好，根据 BP2013 世界能源统计年鉴显示，2012 年中国煤炭产量达到 1825.0（百万吨油当量），占世界比重的 47.5% 左右，尽管产量十分巨大，但相较十年前中国目前煤炭产量增长率已经明显放缓，从 18% 左右跌落至 3.5% 左右，煤炭的消费量为 1873.3（百万吨油当量）并且仍呈进一步上升趋势；³石油资源储采比低，还有增加探明储量的潜力，但产能增幅有限，对比 92、02、11、12 年的石油探明储量可以看出，中国石油储量的增幅并不明显，基本稳定在 173 亿桶左右，石油产量从 02 年到 12 年的增幅也不是很大，基本稳定在每天 400 万桶，但石油消费量却增长的十分迅速，02 年中国石油消费量达到 5262（千桶/日），而 12 年则达到了 10221（千桶/日），几乎翻了一倍。2012 年中国的原油进口量达到 5433（千桶/日），这意味着，超过一半的石油消费要由原油进口来满足⁴；天然气进一步提高探明程度的潜力很大，具备大幅度增产的可能，BP 世界能源统计年鉴显示，2012 年底中国天然气产量为 1072 亿立方米，占世界总产量的 3.2%，产量较 2011 年增长 4.1%，目前天然气消费量中国排世界第四，截至 2012 年底天然气消费总量为 1438 亿立方米即 129.5（百万吨油当量），消费量的增长率接近 10%，远超产量增长率，而十年之前中国的天然气消费量仅在世

¹ 《中国的能源状况与政策》，http://www.gov.cn/zwqk/2007-12/26/content_844159.htm。

² 张志：《全球化背景下中国海外利益的保护和拓展研究——以能源为例》，暨南大学博士学位论文，2008 年。

³ BP：《BP 世界能源统计年鉴 2013》，<http://www.docin.com/p-685820228.html>。

⁴ 同上。

界上排 18 位，为 28.3（百万吨油当量），从能源运输上来看，液化天然气的比重远大于管道天然气的比重⁵；风能和太阳能等可再生资源量巨大，其开发程度主要取决于技术和经济因素，可再生能源发展较快，02 年中国可再生能源消费量为 0.8（百万吨油当量），12 年为 31.9（百万吨油当量）增长接近 40 倍⁶。

由此可以看出，当下中国能源结构当中煤炭、石油等传统化石能源仍占绝对主导地位，天然气和可再生能源虽然近些年发展迅速，但在中国能源结构中仍然所占的总体份额较小，这样的能源结构对于石油天然气资源并不占优势，新能源开发刚刚起步，绝大部分能源的消费量与产量都不协调的中国而言，向海外拓展自身的能源利益是满足发展所产生的能源需求的必由之路。

（二）海外能源利益对中国海外利益发展的重要意义

中国属于能源进口大国，这意味着海外能源利益成为了影响中国国内能源安全的决定性因素，而一国的能源安全又与其海外的政治、经济、文化、安全利益密切相关，这种联系是世界经济发展的产物。因此可以看出，作为中国能源安全决定性因素的中国海外能源利益对于中国海外利益乃至整个国家的发展都有重要意义。

1、是海外经济利益拓展的主要内容

这一方面主要体现在，国际能源价格的变动同样对中国海外经济利益影响巨大。在当前的国际能源秩序当中，中国是国际能源价格的被动接受者，并不参与国际能源价格的制定，而国际能源价格的变化却又对中国的经济发展具有深远影响。因此，中国必须要大力维护好其海外能源利益，积极参与到能源期货市场中来，获得对国际能源价格的影响力，从而规避国际能源价格变化对自身海外经济利益所带来的冲击。

2、与海外政治利益的发展相互影响

“国家的海外政治利益主要包括维护国家现有的社会制度，维护主权独立和完整，维护国家在国际社会中的地位，逐步扩大自己在世界范围内的影响力等内容。”⁷，根据自由主义的国际关系理论可以看出，当今国际社会中各行为体之间的关系与活动主要依托于成熟稳健的国际机制、国际制度。由此可以看出海外政治利益的发展，主要在于对国际制度和机制的影响力的发展。

国际能源格局的变化发展同样要受到制度的约束，同时，反过来这些国际组织同样可以就一些能源外的国际议题进行规范和梳理。目前国际上在能源领域也已经成立了许多专业的

⁵ 同上。

⁶ 同上。

⁷ 刘新华：《论中国的海外利益》，《当代世界》，2010 年第 8 期，第 51 页。

国际组织，形成了稳定的运行机制，其中石油输出国组织(OPEC)、国际能源署(IEA)、国际能源论坛(IEF)以及天然气出口国论坛(GECF)等组织在国际能源关系中具有很大的影响力。⁸因此，在这种背景下，要维护好海外能源利益的发展，必然有赖于海外政治利益的发展，只有这样才能够掌握国际能源领域的运行机制和发展脉络，而海外能源利益又可以进一步加强在能源领域的制度利益，在能源资源备受重视的今天，根据一体化功能理论，能源领域的制度利益可以外溢至其它领域，从而推动国家海外政治利益的发展。

3、有助于进一步扩大海外文化利益

通常而言，一国的海外文化利益主要是指国家的文化习惯、信仰和价值观念在国家疆域外的客观存在。⁹

中国的海外文化利益同样和海外能源利益息息相关，一方面，中国在海外投资开采能源资源，不可避免会与所在国家的政府和民众接触，而当地的政府和人民对中华文化认同度的高低、国家形象的优劣直接影响到中国海外能源利益的实现。另一方面，中国海外能源利益拓展活动也是中国海外文化利益产生的重要媒介。当中国在海外进行能源开采时，也起到了传播国家形象的作用，无论是政府或企业在海外进行能源开采时所采用的政策、方法、手段等都会影响国家形象在海外的构建，从而引导国际社会对中国国家形象产生认识。因此，如果中国在拓展海外能源利益能够采用正确的方式方法，将有助于扩大海外文化利益。

4、同海外安全利益紧密联系

一国的海外安全利益包含很多方面，在拓展海外能源利益的时候，主要涉及到的是国家海外安全利益当中的海外公民安全。海外公民是国家对外交流交往最直接的产物，其对国家利益的实现起着至关重要的作用。

中国在对外拓展海外能源利益的时候，不可避免的会将本国的技术工人、管理人员等带往海外，随着这一类海外公民团体的不断扩大，其安全问题也需要加以重视。首先，中国海外主要能源供给地区是中东地区，这一区域常年局势动荡，面对这一情况海外公民往往缺少保护自己的手段；其次，海外公民群体因为不了解所在国家或地区的法律及习俗，极易与当地民众发生摩擦和冲突，从而对人身安全构成威胁。因此，海外能源利益当中同样包含海外公民安全利益，要维护好海外能源利益也需要对公民的人身安全做出保障，而做到这一点也就推动了中国海外安全利益的发展。

(三) 中国海外能源利益的主要内容分析

⁸ 王海运，许勤华：《能源外交概论》，社会科学文献出版社 2012 年版第 164—165 页。

⁹ 刘新华：《论中国的海外利益》，第 51 页。

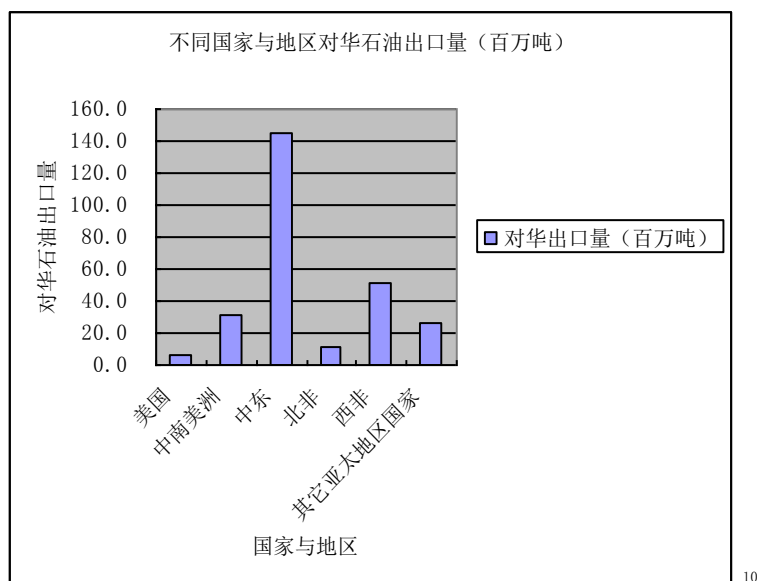
一国的海外能源利益主要包含能源供给、能源运输、能源价格以及能源载体四方面的主要内容，因此在维护海外能源利益时，必须先要对本国在这四方面的具体情况做深入了解

1、能源供给

作为能源进口大国，中国海外能源利益的核心内容就是海外能源地稳定供应。以海外石油供应为例，目前而言，如图（不同国家与地区对华石油出口量）所示可以看出，截至 2012 年底，中国能源供应地，中东地区仍远超其它国家与地区，作为当前石油探明储量与开采量最大的地区，中东地区向中国的石油出口量超过 144 万吨，这一出口量超过了其它所有主要能源产区对华石油出口量的总和，这凸显出了中东地区在中国海外能源利益当中所处的重要地位。但中国在中东地区追求自身能源利益时，必须要面对来自当地局势动荡以及域外大国特别是美俄力量干预的双重压力。

除此以外，非洲地区成为了中国海外另一重要的能源供应地，通过 BP 能源统计年鉴可以看出，中国在非洲的石油进口量也是呈递增趋势的，如，从 09 年开始中国在非洲地区的石油进口量约为 22（百万吨），到 2011 年增加至 36（百万吨），2012 年中国在非洲地区的石油进口量则达到了 62.6（百万吨），由此可见非洲在中国海外能源利益中的地位日益提高，而中国在非洲经营时间久、政治关系较好的优势，也有助于中国在这一地区获得巨大的海外能源利益。

另外，中南美洲与亚太地区国家同样具有较大的能源供给潜力，中南美洲以墨西哥湾为代表盛产石油，而亚太地区的能源资源主要来自于东南亚、西亚和西太平洋地区，目前西亚已经成为了中国管道天然气和石油的主要供应地之一，未来在处理好与区域内国家政治、外交关系的前提下，中国在这两个地区特别是亚太地区的西亚和西太平洋地区可以获得巨大的能源利益。



2、能源运输

能源的运输能力对于一国的海外能源利益而言至关重要，其在一国获得海外能源利益的过程中起到桥梁作用。目前就能源运输方式而言，主要包括海运和管道运输两种方式，在中国的能源运输体系中，石油资源以及一部分天然气资源基本都是依靠海运方式输送到国内，目前中国石油和液化天然气进口主要来自中东、非洲等地区，中国石油进口量的 90%以及接近 50%的天然气进口量都需要通过海上运输，并且其中 80%的进口原油要通过世界上最繁忙的马六甲海峡，由此可见，海上能源运输通道特别是马六甲海峡的安全，是中国“油路”畅通的保障¹¹。然而，目前马六甲海峡一方面受到海盗威胁，另一方面被美日等海洋大国所控制，因此，如何破解由来已久的“马六甲海峡困局”是保障中国海外能源利益的关键。

另外，中国超过 50%的天然气进口需要通过陆上管道运输，运输管道大多经过，前苏联以及蒙古地区，处理好同这些国家间的政治、经济、外交关系是保障中国陆上能源运输通道，特别是管道运输的关键。

3、能源价格

能源价格的高低对于一国经济发展的影响很大，过高的国际能源价格可能会导致一国的经济衰退。

对于中国而言，国际能源价格显得尤为重要，因为中国作为能源消费大国，其能源进口量是十分巨大的，所以，国际能源波动容易对中国经济产生较大的消极影响。以石油为例，由于亚洲各国在购买其石油时恶性竞争，使得出现“亚洲溢价”的情况，这一情况造成了亚

¹⁰ BP:《BP 世界能源统计年鉴 2013》。

¹¹ 赵宏国:《“马六甲困局”与中国能源安全再思考》，《现代国际关系》2007 年第 6 期。

洲各国在购买石油时每年需要多支付约 100 亿美元,这对于每年原油消费超过 3 亿吨的中国而言,无疑极大地增加了能源消耗成本,对于长远发展是不利的。因此,在中国的海外能源利益中合理国际能源价格是其重要内容之一,其直接影响到中国开拓海外能源资源的风险大小。

4、能源开采人员与物资

在一国的海外能源利益当中还有一个非常重要的方面,那就是派驻海外进行能源开采的人员以及能源开采物资,从技术层面而言,他们可以说是能源顺利开采的保证。当这些能源开采人员和设备出现重大危机和损失时,会对一国的能源开采进程造成极大阻碍,甚至会迫使一国放弃在能源开采地的既得利益。

以 2011 年叙利亚动乱对中国造成损失为例,据商务部不完全统计,中国企业在利比亚投资涉及合同金额约为 188 亿美元,动乱发生后,这些金额几乎全部损失,另外,中国在利比亚的固定资产以及撤离中方雇员的费用、中方雇员回国后窝工期间的劳务报酬以及可期待的利益等也在此次动乱当中化为乌有,这无疑对中国在叙利亚的能源利益构成了极大冲击。由此可以看出,对于能源开采人与以及物资的维护也是海外能源利益的重要方面。

二、当前中国海外能源利益保护所面临的困境

随着全球化程度逐步加深,世界各主要国家对于海外能源的争夺将会愈演愈烈,面对这种情况,当下中国为维护海外能源利益所做出的的努力不可谓不多,例如依靠自身雄厚的经济实力吸引能源输出国目光,积极在全球寻找新的能源供应地,实现能源来源的多元化等等。但是,从实际执行效果来看,上述能源利益维护措施并没有达到预期效果,中国的海外能源利益维护仍然面临着诸多威胁和挑战。

(一) 海外能源维护所面临的制度困境和政治风险

在政治方面,中国能源发展面临着现有国际能源秩序的排他性以及中国参与国际能源机制建设的有限性两方面困难。国际能源秩序的排他性主要指,一些传统能源消费大国,利用自身强大的政治经济实力,主导国际能源秩序从而成为最大受益方,而中国等新兴国家的加入必然会对现有秩序形成冲击,影响到这些传统国家的既得利益,因此,维护现有能源秩序的排他性符合西方大国的利益,中国参与现有国际能源秩序注定会困难重重。除了现有国际能源秩序的排他性,中国能源机制建设的迫切性也日益凸显。在当今国际社会,利用国际组织以及国际机制的协调能力解决本国能源问题已经成为国际社会的主要趋势,因此,中国想

要顺利地解决自身面临的能源困局，也需要积极对相关国际组织和机制加以利用，但目前为止，无论在广度或者深度上中国对这类国际组织的参与都仍显不足。中国在现行的国际能源秩序当中仍还处于从属地位。

另外，中国在海外获得能源利益方面面临的¹²政治风险还包括，与一些同西方国家关系较差的国家进行能源合作被认为对西方的民主人权观以及核不扩散机制构成了挑战。这一点从中国和伊朗的能源合作当中就得以体现出来，伊朗因为核武器问题而长期受到美国为首的西方国家的制裁，而中国同伊朗之间的能源合作无疑削弱了美国等国对伊朗的制裁，这必然招致来自西方国家的政治压力¹²。

（二）海外能源利益拓张被赋予负面形象并且承担安全风险

在文化与安全方面，因为能源需求量十分巨大，中国被一些外国媒体和政府渲染成为了“能源资源掠夺者”的形象，这给中国的国家形象以及国家软实力都造成了极大打击；在安全上，中国对自身海外能源利益的保护手段有限，一直以来，美国、日本控制着亚太地区海上能源运输通道，如马六甲海峡、台湾海峡等等，这给中国的能源运输造成了许多诸如“马六甲困局”的不安全因素，俄罗斯则牵制着中国陆上管道能源运输线，使得中国原油进口来源和进口通道风险较大，安全形势不容乐观。除此以外，在能源目标国工作的中国公民安全同样面临困境。以非洲为例，随着中非能源合作的日益密切，在非中国公民人数也在不断增加。据不完全统计，目前在非洲从事能源生产以及周边经营活动的中国公民已经超过百万¹³。随着出境人数的不断增长，使得中国公民在海外特别是在能源目标国家不仅面临着地区局势动荡所带来的危险，如国家政局动荡等，还面临着社会治安问题所带来的危险，如针对中国公民的绑架、袭击事件。而在这些事件爆发后中国往往缺乏有效的应对措施和手段来解决问题，保障公民的人身安全。

（三）经济上受国际能源价格冲击较大

在经济方面，中国的能源发展面临着高能源价格的考验，这一点主要体现在“亚洲溢价”上，所谓“亚洲溢价”主要是指，中东地区的一些石油输出国对出口到不同地区的相同原油采用不同的计价公式，从而造成亚洲地区的石油进口国要比欧美国家支付较高的原油价格。一般而言，能源供应对经济增长有较大的影响，当能源价格水平偏低时经济增长速度较快，反之，当能源价格较高时，经济增长速度会放慢。国际能源署分析认为，油价每上涨 10 美元，世

¹² Flynt Leverett and Jefferey Bader, “Managing China-U.S. Energy Competition in the Middle East”, *The Washington Quarterly*, Vol.29, No.1.

¹³ 【美】黛博拉·布罗蒂加姆：《龙的礼物：中国在非洲的真实故事》，沈晓雷、高明秀译社会科学文献出版社 2012 年版，第 266 页。

界经济增幅将下降 0.5%，其中美国下降 0.3%，欧盟下降 0.5%，日本下降 0.4%，中国将下降 0.8%¹⁴。能源特别是石油价格波动对中国国民经济的影响日益扩大，由此可以看出，中国经济尽管发展迅速但在主要国家当中受国际能源价格变动的影响也是最大的，这对于能源特别是石油对外依存度本来就高的中国而言影响是十分巨大的。

三、进一步维护中国海外能源利益的路径选择

中国发展所需要的能源量十分巨大，这就决定了其海外能源利益事关其整个国家的可持续发展。因此，对于海外能源利益中国一定要拓展好、维护好。作为世界能源体系的后来者，能源战略对于维护好中国海外能源利益至关重要，合理的能源战略选择可以使中国的能源安全得到最大限度的维护，所以，在维护海外能源利益方面如何进行战略选择，是中国政府亟待解决的课题。

（一）提高中国参与国际能源机制的能力

正如前文提到的，海外能源利益同政治利益密切相关，海外能源利益的维护不可能脱离国际机制和制度而单独存在。因此，中国要维护好自身海外能源利益，就需要进一步提高参与国际能源机制的广度与深度，利用制度力量为本国海外能源利益提供保障。

具体可以从两方面入手：首先，以更加积极的姿态参与区域能源机制。随着中国的不断崛起，中国在东亚地区必将拥有越来越巨大的影响力，尤其是经济影响力。中国应当善于利用这种影响力，将其转化为自身在东亚地区国际组织内的话语权，如上合组织、亚太经合组织等等，进而通过增强话语权来丰富和完善组织中有关能源的机制和议题。另外，随着中日韩自贸区谈判的开始与深入，中国还可以借此机会同区域内主要能源消费国建立起地区能源协调机制，防止各国因能源供应不足而导致恶性竞争。

其次，加强与全球性能源组织的协调与合作。目前“中国参与全球能源合作程度比较低，实质性合作不多，主要是一般性和对话性合作。”¹⁵这样一种浅层次的国际能源合作对于维护中国海外能源利益的作用十分有限，要想保障自身海外能源利益，中国需要进一步加强同这类国际专业能源组织的合作程度。今后中国应加强与上述国际组织的深层次合作，在合作对象、合作模式以及合作议程上实现新的突破¹⁶。

¹⁴ 张志：《全球化背景下中国海外利益的保护和拓展研究——以能源为例》

¹⁵ 《中国参与国际能源组织的合作现状》，http://www.sdpc.gov.cn/nyjt/gjilyhz/t20060717_76589.htm。

¹⁶ 徐莹：《中国参与能源国际组织的现状及前景》，《现代国际关系》2010年第12期，第49页。

（二）大力进行国家形象建设，推动公共外交，减弱能源利益重点地区对华的负面心理

前文提到过，一国的软实力如何，直接关系到该地区政府和民众在心理上对于进口国国家形象的构建，从而对其对进口国家的认同感和亲近感产生影响，最终会对能源进口国能否在这一地区获得能源利益发挥重大作用。因此，作为能源进口国在海外获取能源利益时，对自身形象的构建至关重要。

当下中国在获取海外能源利益的时候，就面临着因国家形象问题，而使能源利益重点地区对华产生较大的负面心理的难题。要解决这一问题以更好地维护海外能源利益，就必须加强对中国国家形象地建设。众所周知，一国国家形象的构建与传播可以通过两种途径进行：一是媒体传播；一是社会传播¹⁷。因此，今后中国在海外能源利益重点地区的形象建设与传播也应当主要依靠这两种形势。

首先，在媒体传播方面，要对受众市场进行科学分析，从而有针对性地确定报道方式及内容，同时要保证报道的时效性与稳定性，特别是对于一些敏感事件、突发事件的报道。另外，媒体传播的另外一个重要作用，就是当一些国外媒体蓄意摸黑中国、攻击中国的拓展海外能源利益的行为的时候，要能够及时预警并采取相应的应急与反制措施，做到澄清事实，维护国家形象。其次，在社会传播方面，要重视公共外交的作用。因为在海外地区，一国公民的形象就是国家形象的缩影，因此，这就需要中国海外公民有这方面的意识与准备。具体而言，中国在社会传播方面主要应当做到的是充分尊重能源生产国，所谓充分尊重是指：一方面，尊重能源利益重点地区的独特的宗教信仰与风俗习惯，这一方面主要是对于派驻海外人员而言的，这些人员在派驻海外之前要对当地与国内差异明显的风俗习惯进行事先了解并制定完备措施；另一方面，许多海外民众之所以会对中国开拓海外能源利益持消极心态，主要是因为其认为中国企业及员工的进驻侵犯了其生存和发展权利，因此，面对这种情况，中国政府和企业需要给予当地民众更多的就业机会和发展空间，为中国的海外能源拓展打下坚实的群众基础。

（三）加强海洋执法力量以及军事力量建设

海洋执法力量与军事力量同样是保障中国海外能源利益的重要后盾。尽管在当今和平与发展的国际大背景下，这类硬实力的已不常被提及，但在维护国家安全及利益方面仍发挥不可或缺的作用。

第一，是应对国际恐怖主义特别是海盗问题的有力手段。以能源运输为例，众所周知，

¹⁷ 胡晓明：《国家形象》，人民出版社 2011 年版，第 101—104 页。

马六甲海峡对于中国的能源利益意义重大，一位美国专家曾用“马六甲之痛”来形容中国在海运问题上的困境，认为对中国而言，马六甲海峡就是中国的“油喉”。¹⁸然而，马六甲海峡常年存在海盗等恐怖主义威胁，这成为了目前中国“马六甲困局”的重要组成部分。中国要维护能源运输安全从而保障海外能源利益，破解“马六甲困局”势在必行，困局中包含的恐怖主义威胁，需要中国具有一支强有力的海洋执法力量以及军事力量去加以解决，为此，建设中国“蓝水”海军势在必行。

第二，对其它不友好国家挑衅行为具有强大的威慑力。这一点主要是就目前中国周边海洋争端而言。中国边海无论是东海还是南海，都蕴藏有十分丰富的能源资源，这无疑对周边国家十分具有诱惑力。因此，周边一些国家借助与中国有海洋领土争端的机会，拓展本国的能源战略和利益，大肆开采争端海域的能源资源，这种行为对于中国的海外能源利益而言无疑是一种打击。通过加强海洋执法力量以及军事力量的建设，能够对这些国家损害中国海外能源利益的行为形成有效威慑，迫使其停止这种单方面行为直到双方通过谈判等和平手段解决争端，同时维护中国合法拥有的能源资源的安全。

（四）进一步促进能源来源多元化

能源来源多元化，是中国为确保海外能源利益最大化而保障能源安全所提出的能源战略之一。之所以需要进一步促进，是因为根据上文图示可以看出，目前中国对于主要能源石油的进口结构仍然不够协调，中东地区在中国石油进口结构中仍占有压倒性的比重，这显然不够符合中国能源来源多元化战略。

如何进一步促进能源来源多元化，开辟和培养海外能源供应基地至关重要。当今的国际能源格局中，除中东地区以外，非洲、中南美洲、中亚以及俄罗斯地区的能源资源同样十分丰富，中国可以通过积极经营和培养，将这些地区作为实现能源多元化战略的重点对象。在这些地区当中，中国应当将中亚、非洲以及俄罗斯作为可以获得较稳定能源利益的地区。中俄之间的能源合作相对于中国和其它大国的合作而言要顺利很多，特别是近几年俄罗斯因为中东地区国家问题同美欧国家交恶，使其更加注重发展同中国的合作。据了解，2014年俄罗斯计划修建东西两条通往中国的天然气管道。西线管道将运送自西西伯利亚开采的天然气，由俄罗斯阿尔泰共和国出境，进入中国新疆。东线管道则将萨哈林地区开采的天然气经远东地区输送到中国东北。两条管道每年的天然气最大输送量总计可达680亿立方米¹⁹。中亚与非洲地区应当成为未来中国保证海外能源利益的重点经营地区，这主要是因为一方面，中

¹⁸ Kent E. Calder, “China and Japan’s Simmering Rivalry”, *Foreign Affairs*, March/April 2006.

¹⁹ “中俄能源合作”，《凤凰网》，2014年5月19日，http://finance.ifeng.com/a/20140519/12356346_0.shtml。

国在这些地区有良好的政治、经济基础，中国与中亚地区国家之间的能源合作早已开始，截至 2010 年，中国 - 中亚管道已向中国输送了 10 亿立方米的天然气，平均日交付 750 多万立方米。中非之间则有着更深的历史渊源，双方不仅有着相似的历史经历，中国一直以来坚持对非无偿援助，为中非能源合作打下了深厚的政治经济基础。

因此，在未来中国的能源多元化战略当中，除了进一步维持好与现有海外能源供应地的能源关系以外，应当积极发展同中亚、非洲等能源潜力巨大地区的能源关系，从而保障能源供应的稳定性，维护海外能源利益。

（五）建立海外能源利益风险评估和应急机制

如今，随着全球能源需求的不断增加，防范能源利益面临的风险已经成为了各国保障能源安全的必要工作²⁰。对于中国而言，目前其主要海外能源供应地大都面临着国内政局不稳，同时又受到来自域外大国干涉的威胁，这给中国海外能源利益的获得蒙上了一层阴影。因此，建立海外能源利益风险评估和应急机制是中国当下必须要做的工作。

建立能源利益风险评估与应急机制首先需要明确风险的来源。首先是来自能源供应地的风险。以中俄能源合作为例，近些年中俄能源合作较为顺利，但这是在俄罗斯受到美欧国家打压排挤的情况下，一旦俄罗斯同西方关系回暖，中俄之间能否保持良好的能源合作态势，其它势力又会否像当年中日安大线、安纳线之争那样干预中俄能源合作。另外，中国在海外的其它能源供应地政府是否有可能对中国在其管辖地区的能源投资产生偏见、质疑甚至是征收与国有化；其次，是来自能源运输线的风险。可以看出，无论是现在还是原来的世界主要国家都很强调海外能源运输线在维护海外能源利益中所处的重要位置。然而，作为能源进口大国的中国的能源运输线却显得较为脆弱，海上航线波斯湾、马六甲海峡均处在美日等国的控制下，同时还要面对海盗等恐怖主义的威胁；陆上运输线则有一部分经过俄罗斯、蒙古等国，这样的能源运输线的状态无疑会对中国海外能源利益带来较大风险；再次，是来自地缘政治事件的风险。当中国海外能源利益重点地区或国家是否容易发生战争、内乱，当这些情况发生时会对中国在这一地区的能源利益构成多大的冲击；最后，中国获取海外能源利益时会对当地乃至全球环境气候造成什么影响，这种影响是否是可消除的，这会引起能源供应地所在国以及国际社会怎样的反响，这些反应又会对中国海外能源利益造成多大影响。

针对这些可能出现和已经出现的风险，中国需要建立起对海外利益的风险评估和应急机制，根据海外能源供应地、能源运输线、地缘政治事件和环境气候等方面研究分析中国海外

²⁰ Barton Berry, *Energy Security: Managing Risk in a Dynamic Legal and Regulatory Environment*. Oxford University Press, 2004, Introduction 3.

能源利益所面临的风险，根据风险大小调整中国海外能源利益结构，同时还要制定出化解风险的短期和长期策略。

（六）大力开展周边外交

中国周边环境对于中国海外能源利益而言同样至关重要。这种重要性主要体现在两方面，一方面在于中国几乎所有的海外能源运输线都不可避免地会经过周边国家的领土、领海或者是控制区域，良好的周边环境无疑有利于保障中国能源运输安全；另一方面，中国周边地区同样是能源资源储备非常丰富的地区，包括俄罗斯西伯利亚地区、中亚地区，中国要获得这些地区的能源利益则需要处理好同这些地区临近的国家的外交关系。由此可以看出，大力开展周边外交也使维护中国海外能源利益的重要措施。

目前从能源利益的视角出发看中国周边外交，中俄、中国与中亚国家的能源合作无疑进展非常顺利，中亚油气资源丰富，中国在中亚地区的能源合作正在稳步推进。中国跟哈萨克斯坦合作的输油管道非常成功，2006年已经开始运输油了²¹；俄罗斯也已经从西伯利亚地区建设了输油管道到中国。2013年中国十大进口来源国俄罗斯与哈萨克斯坦分列第四和第八位，成为中国陆上油气能源进口的主要来源国。因此，未来中国应当继续加大对这两个国家和地区的外交力度，一方面进一步增强中俄战略协作伙伴关系，同时在地缘战略上加强中俄间的密切合作；另一方面利用上合组织、亚太经合组织等国际组织加强同中亚各国和俄罗斯的紧密联系，对地区内事务及时进行协调从而维持良好的外交关系，为从这些国家和地区获取能源利益打下良好基础。

除此之外，日本、印度、韩国等亚太地区国家对于中国海外能源利益而言同样十分重要。近些年亚太地区的飞速发展使其能源需求极为旺盛，但同时又面临着地区能源资源储量不足的情况，这就造成亚太各国对能源产地竞争日益加剧。据预测，未来世界上的主要能源消费国大部分都集中在亚太地区，包括中国、日本、印度、韩国。因此，中国在未来获取海外能源利益的时候一旦处理不好同这些国家的关系，就很容易引发周边能源消费国的恶性竞争，这之中不单单包括对能源的争夺，可能会引发国家在政治经济外交等领域的全面竞争。这就需要中国政府在未来处理好同这些国家的外交关系，既要守住自身能源核心利益不动摇，又要积极以合作为主，化解矛盾、良性竞争²²。

四、余论

²¹ 颜志强：《中国海外能源安全战略探析》，《重庆社会主义学院学报》，2012年第5期。

²² Dannreuther Roland, *Asian Security and China's Energy Needs*. Oxford University Press, 2003, p.199.

如今随着全球化进程的不断深入,使得一国的国家利益越来越具有国际性特征,这一特征又决定了一国的国家利益必然会延伸至其领土范围以外,从而造成了海外利益在国家利益当中的凸显。在当今的国际社会中,各国越来越重视自身海外利益的维护与拓展。而随着世界各国的不断发展,在海外利益的诸多方面中,海外能源利益无疑受到了重点关注,因为能源事关一国的顺利发展以及国家战略的实现。因此,在当今国际社会各国围绕世界主要能源产地以及重要能源运输线路展开了激烈地竞争和博弈。

中国同样拥有自身的海外利益,而在中国的海外利益当中,海外能源利益同样成为关注的重点。随着中国经济的飞速发展,中国的能源需求日益旺盛,而由于受到自身能源资源条件的限制,中国不得不转而向海外获取自身发展所需能源,这导致中国自 2003 年起对外能源依存度逐步升高,从而使得海外能源利益成为了当下中国能源安全的决定性因素。因此,维护和拓展自身海外能源利益成为了中国维持发展,保证国家经济社会正常运作的必由之路,也成为了中国制定对外战略、发展对外关系的重要依据。

然而,当前中国在维护海外能源利益方面还面临着许多问题和困难,在维护海外能源利益的手段上仍还有不完善的地方,因此,中国的海外能源利益维护绝非一朝一夕之功。可以预见的是,随着国际上新兴经济体的群体性崛起,国际社会对于能源的需求量将会进一步加大,中国的海外能源利益也将面临更大的竞争与挑战。面对这种情况,需要对中国如何维护好海外能源利益进行专门的、深入的研究,要针对海外能源利益的基本内涵进行保护,充分利用政治、经济、外交、文化以及执法力量和军事等手段,找到合理的海外能源维护战略,对既有的能源安全战略进行补充,从而为中国海外能源的稳定、充足供应提供良好的保障。